

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ

**ДОКЛАД**  
**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И СВОБОД**  
**ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**  
**В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ**  
**ЗА 2013 ГОД**

Улан-Удэ  
2014



## Введение

2013 год для российского общества отмечен двумя важнейшими датами.

65 лет назад была принята Всеобщая декларация прав человека – международный документ, впервые определивший и закрепивший само понятие прав человека.

Но несомненно особо значимым событием года для нашей страны явилось празднование 20-летия Конституции Российской Федерации - Основного Закона, закрепившего основные права и свободы человека и гражданина и провозгласившего их высшей ценностью.

Эти события способствовали развитию и укреплению защиты прав и свобод граждан, уважению и соблюдению законов, повышению правовой культуры населения и уважения государства к своим гражданам.

В соответствии со ст. 17 Закона Республики Бурятия от 22.12.2012 № 3083-IV «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия» представляю доклад по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Республике Бурятия за 2013 год (далее – доклад).

Деятельность Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина. Поэтому эффективность его работы напрямую зависит от уровня взаимодействия с существующей системой реализации и защиты прав граждан.

Учитывая, что одним из важнейших критериев оценки деятельности публичных структур является общественное мнение, основной формой обращения Уполномоченного к гражданам являются доклады, с которыми после рассмотрения их Народным Хуралом обязательно должны быть ознакомлены широкие слои населения.

В целях всестороннего и объективного подхода к рассмотрению ситуации с соблюдением прав граждан, при подготовке доклада использовались данные, предоставленные в рамках подписанных соглашений о взаимодействии с органами государственной власти, правоохранительными и контролирующими органами и общественными объединениями Республики Бурятия. Были использованы сведения, полученные при проведении личного приема граждан, выездах в районы республики, посещениях организаций и учреждений, а также мониторинга средств массовой информации.

Само понимание прав и свобод человека сегодня стало элементом мировоззрения общества, а их защита проводится на всех уровнях власти и в институтах гражданского общества.

Государственный орган Республики Бурятия – Уполномоченный по правам человека в Республике Бурятия и его аппарат – согласно закону является посредником между органами власти и населением республики и в первый год его создания проводились организационные и иные меры по становлению института Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия.

Прошедший 2013 год в Республике Бурятия был насыщен важнейшими событиями в социальной, политической и экономической жизни общества. Жители республики принимали активное участие в выборах депутатов Народного Хурала, неплохие результаты получены тружениками промышленного и аграрного комплексов, продолжилось развитие социальной сферы.

Дальнейшему развитию республики в значительной мере будут способствовать решения, принятые руководством страны по активизации социально-экономического развития восточных регионов России, в число которых включена и Республика Бурятия.

В декабре 2013 года в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации

Президент страны В.В. Путин подчеркнул: «Разворот России к Тихому океану, динамичное развитие всех наших восточных территорий не только откроет нам новые возможности в экономике, новые горизонты, но и даст дополнительные инструменты для проведения активной внешней политики». Надеюсь, эти вновь открывшиеся возможности создадут дополнительный потенциал для обеспечения руководством республики прав и свобод наших граждан.

Важнейшим направлением развития института Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия является совершенствование нормативной правовой базы. Особую значимость в этой деятельности имеют законы социальной направленности.

В течение 2013 года Народным Хурал, Правительство Республики Бурятия был принят ряд документов социальной направленности:

**1. Закон Республики Бурятия от 6 мая 2013 года № 3296-IV «О некоторых вопросах охраны здоровья граждан в Республике Бурятия»** принят в целях реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-03 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Законом определены полномочия органов государственной власти Республики Бурятия в области охраны здоровья граждан, полномочия органов местного самоуправления в Республике Бурятия по созданию условий для оказания медицинской помощи населению.

**2. Закон Республики Бурятия от 5 июля 2013 года № 3439-IV «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О стипендиальном обеспечении учащихся и студентов государственных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, находящихся в ведении Республики Бурятия», которым** установлены следующие размеры государственных стипендий: размер академической стипендии - 447 рублей; размер государственной стипендии для студентов, обучающихся по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих) - 447 рублей; размер социальной стипендии - 670 рублей. Размер государственных стипендий в районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, определяется с применением этих коэффициентов.

**3. Закон Республики Бурятия от 13 декабря 2013 года № 199-V «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности», которым** внесены изменения, предусматривающие бесплатное предоставление земельных участков гражданам Российской Федерации – участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию **соотечественников**, проживающих за рубежом. Законом также уточнены отдельные положения, касающиеся предоставления земельных участков многодетным семьям, которые позволяют им в случае достижения ребенком (детьми) возраста 18 лет сохранять право на получение земельного участка до достижения им (ими) 23 лет.

**4. Закон Республики Бурятия от 14 ноября 2013 года № 78-V «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Бурятия «О порядке и нормах заготовки гражданами древесины для собственных нужд». Им продлен срок действия подпункта «в» пункта 1 части 3 статьи 2 Закона Республики Бурятия, в соответствии с которым граждане, стоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, которые приобрели и оформили в собственность дачные земельные участки с правом возведения жилого дома с правом регистрации проживания в нем в соответствии с Федеральным законом от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях**

*граждан», имеют право заготавливать древесину по нормативу 300 куб. м. Признана утратившей силу часть 3.1 статьи 2 Закона Республики Бурятия, в соответствии с которой граждане, заготавливающие древесину для строительства, реконструкции, ремонта жилых домов и (или) хозяйственных построек, отопления имели право использовать один из установленных нормативов.*

*5. Закон Республики Бурятия от 7 марта 2013 года № 3171-IV «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия», которым определены гарантии, общие принципы, содержание и меры государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия. В числе этих мер предусматривается предоставление льгот по уплате налогов и сборов, субсидий и грантов на выполнение социальных проектов, передача государственного имущества Республики Бурятия в аренду и (или) безвозмездное пользование. Определены виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказывается государственная поддержка.*

*6. Закон Республики Бурятия от 7 марта 2013 года № 3207-IV «О компенсации расходов в связи с ростом платы за коммунальные услуги в 2013 году», которым установлена компенсация расходов на коммунальные услуги гражданам, у которых плата за эти услуги в период с 1 января по 31 декабря 2013 года превышает предельный уровень повышения платы за коммунальные услуги относительно платы за них, установленной и действовавшей на 31 декабря 2010 года, 31 декабря 2012 года и на 30 июня 2013 года в процентном отношении при неизменном наборе и объеме потребляемых услуг в пределах одного муниципального образования.*

*7. Закон Республики Бурятия от 5 июля 2013 года № 3465-IV «О внесении изменений в статью 2 Закона Республики Бурятия «О материальном обеспечении и мерах социальной поддержки приемной семьи в Республике Бурятия». Указанным законом установлен ряд мер социальной поддержки для приемных семей, воспитывающих троих и более детей, включая родных, усыновленных и приемных, аналогичных установленным мерам социальной поддержки для многодетных семей в Республике Бурятия.*

*8. Закон Республики Бурятия от 6 мая 2013 года № 3348-IV «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Закона Республики Бурятия «О социальной поддержке инвалидов в Республике Бурятия», которым установлено, что при получении образования инвалидам предоставляются бесплатно специальные учебники и учебные пособия, иная учебная литература, а также услуги сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков. Данная мера социальной поддержки обеспечивается за счет средств республиканского бюджета (за исключением инвалидов, обучающихся за счет средств федерального бюджета) в порядке, предусмотренном Правительством Республики Бурятия. Кроме того, Законом предусмотрено создание органами государственной власти Республики Бурятия условий в подведомственных учреждениях для получения инвалидами по слуху услуг по переводу с использованием русского жестового языка, а также обеспечение подготовки, повышение квалификации и профессиональной переподготовки преподавателей и переводчиков русского жестового языка, развитие русского жестового языка.*

*9. Законом Республики Бурятия от 14 ноября 2013 года № 113-V «О внесении изменения в статью 3 Закона Республики Бурятия «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Республике Бурятия» работодателям, численность работников у которых составляет не менее 35 и не более 100 человек, установлена квота*

для приема на работу инвалидов в размере двух процентов от среднесписочной численности работников.

В соответствии с Законом Республики Бурятия от 22.12.2012 № 3083-IV «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия» Уполномоченный по правам человека направляет доклад по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Республике Бурятия Главе Республики Бурятия, в Народный Хурал Республики Бурятия, прокуратуру Республики Бурятия, руководителю Следственного управления Следственного Комитета Российской Федерации по Республике Бурятия, председателю Верховного суда Республики Бурятия. В связи с формированием в Республике Бурятия Общественной палаты Республики Бурятия доклад будет направлен и в ее адрес.

Для сведения и информации доклад так же направляется Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, Главному Федеральному Инспектору в Республике Бурятия, главам муниципальных образований Республики Бурятия, представителям Уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях Республики Бурятия, членам Координационного Совета по взаимодействию Уполномоченного по правам человека с общественными правозащитными организациями.

Согласно ч. 5 ст. 17 Закона Республики Бурятия от 22.12.2012 № 3083-IV «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия» доклад публикуется в газетах «Бурятия», «Буряад Унэн» и размещен на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия.

В докладе отражены основные направления и результаты деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия, представлены выводы и предложения по улучшению ситуации с соблюдением прав человека.

## **Становление и перспективы развития института Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия**

*Каждое мгновение имеет свою необходимость, и это называется справедливостью действия*

**Е.И. Рерих «Основы буддизма»**

6 декабря 2012 года Народный Хурал Республики Бурятия принял Закон «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия». 2013 год стал первым годом деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия. С начала реализации этого Закона на территории республики прошло всего 10 месяцев. Институт Уполномоченного по правам человека находится еще на стадии становления, однако уже есть определённые наработки.

Что нам удалось сделать за это короткое время?

Укомплектован отдел по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека, который состоит из трех сотрудников; разработаны и утверждены локальные правовые документы, регламентирующие прием граждан, работу представителей Уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях, экспертного совета, принимались меры по назначению представителей Уполномоченного по правам человека в муниципальных образованиях Республики Бурятия; проведена соответствующая работа по созданию рабочих мест и материально-техническому оснащению аппарата, определён и обнародован через СМИ и сайт Уполномоченного график приема граждан.

При институте Уполномоченного создан Экспертный совет, а также в рамках взаимодействия и сотрудничества с гражданским сообществом республики создан и действует Координационный совет правозащитных организаций Республики Бурятия. В состав обоих советов вошли представители общественных объединений, которые хорошо знают проблемы людей.

Надеюсь, что работа советов поможет нам обсудить наиболее острые и значимые проблемы соблюдения прав и свобод человека и гражданина, причины их нарушения, скоординировать формы взаимодействия властных структур, призванных обеспечивать права человека, с Уполномоченным по правам человека и другими надзорными, правоохранительными органами и правозащитными институтами в Республике Бурятия. Их совместные действия будут способствовать предупреждению нарушений прав и свобод человека и гражданина и сокращению числа жалоб и обращений граждан.

В целях обеспечения прав граждан на обращение к Уполномоченному и получения своевременной информации о конкретных фактах нарушения их прав на территории Республики Бурятия аппарат Уполномоченного опубликовал объявления о проведении личного приема и приема письменных обращений от населения. Личные приемы граждан проводятся еженедельно. В 2013 году проведены 29 личных приемов, принято 297 граждан.

За 10 месяцев 2013 года к Уполномоченному поступило 764 обращения различного характера, из них 467 письменных и 297 устных обращений граждан и коллективов. С учетом поступивших 35 коллективных обращений от 235 граждан, всего обращений составило 999 (см. табл. 1). Основная категория граждан, обратившихся к Уполномоченному, – люди в возрасте от 40 до 70 лет. Большинство заявителей – слабо

защищенные категории граждан: пенсионеры, ветераны, инвалиды, одинокие и многодетные матери, безработные, осужденные и др. Наибольшее количество обращений поступало из г. Улан-Удэ – 560, из районов Республики Бурятия – 196, из других субъектов РФ – 8 (см. табл. 2).

табл. 1

**Обращения, поступившие в аппарат УПЧ в 2013 г.**

Письменные обращения (в т.ч. коллективные)	Устные обращения	Коллективных обращений
467	297	35 (235)

**РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ**

**Статистика и социология обращений**

**1. Анализ категорий граждан, обратившихся в адрес  
Уполномоченного по правам человека в РБ**

Категория заявителя	Кол-во	%
Работающие граждане	220	28,8
Пенсионеры	265	34,7
Инвалиды	28	3,7
Осужденные	83	10,9
Обвиняемые, подозреваемые	23	3,0
Коллективные обращения	35	4,6
Безработные граждане	43	5,6
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	17	2,2
Ветераны Великой Отечественной во- йны и приравненные к ним лица	17	2,2
Военнослужащие	3	0,4
Многодетные семьи	9	1,2
Лица без гражданства, граждане других государств	1	0,1
Общественные организации	3	0,4
Молодые семьи	8	1,1
Представители	1	0,1
Лица, пострадавшие от политических репрессий	4	0,5
Средства массовой информации	3	0,4
Иные лица	1	0,1

## **2. География обращения граждан, проживающие на территории муниципальных образований Республики Бурятия**

В **таблице 2** приведен анализ распределения жалоб и обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного, по территориальному признаку. Следует учитывать, что интенсивность потока жалоб зависит не только от уровня социальной напряженности, но и от того, есть ли на данной территории общественный представитель Уполномоченного, как он работает, бывал ли там сам Уполномоченный, каковы результаты рассмотрения им жалоб по этой территории и т.д.

Общий анализ географии обращений к Уполномоченному - 560 из г. Улан-Удэ и только 196 из сельских районов республики – свидетельствует, что в прошедшем году наиболее сложно складывалась ситуация с правами человека в городе. 108 жалоб получено из учреждений уголовно-исполнительной системы, в т.ч. учреждений УФСИН, что позволяет в целом говорить об адекватности действий руководства и сотрудников УФСИНа, позволивших сохранить стабильность в этой непростой сфере.

Бессмысленно сравнивать абсолютные показатели по Улан-Удэ и, скажем, по каждому муниципалитету, тем более что последние неравноценны по условиям жизни и численности населения. За прошедший период число обращений из районов республики, поступивших к Уполномоченному по разным каналам, выглядит следующим образом:

табл. 2

<b>МО</b>	<b>Юридические, физические лица</b>	<b>Обращения за консультацией (устные)</b>	<b>Итого</b>
Баргузинский район	1	-	1
Баунтовский район	-	-	-
Бичурский район	9	4	13
Джидинский район	4	-	4
Еравнинский район	2	2	4
Заиграевский район	13	7	20
Закаменский район	2	1	3
Иволгинский район	14	13	27
Кабанский район	36	3	39
Кижингинский район	4	2	6
Курумканский район	2	2	4
Кяхтинский район	4	4	8
Муйский район	3	1	4
Мухоршибирский район	11	1	12
Окинский район	-	-	-
Прибайкальский район	13	8	21
Северо-Байкальский район	5	1	6
город Северобайкальск	1	-	1
Селенгинский район	7	2	9

Тарбагатайский район	8	2	10
Тункинский район	1	1	2
Хоринский район	2	-	2
Город Улан-Удэ	319	241	560
другие субъекты	6	2	8
ВСЕГО	467	297	764

Представленные данные позволяют вычислить индекс социальной напряженности территорий, которые должны вызывать повышенное внимание властей.

### 3. Подведомственность поступивших обращений

табл. 3

Виды органов	Типичные вопросы	кол-во жалоб	% от общего числа
Суды всех уровней	Несогласие с вынесенным решением (приговором), нарушение сроков рассмотрения дел, вынесение решения о заключении под стражу	37	4,8
Прокуратура (Следственное управление Следственного комитета)	Нарушение уголовно-процессуальных норм при расследовании уголовных дел, формальное проведение проверок по жалобам	11	1,4
Органы полиции (следственный орган)	Нарушение уголовно-процессуальных норм при расследовании уголовных дел, возбуждении уголовных дел, незаконные методы дознания, формальное проведение проверок и волокита при рассмотрении обращений, применение силы, спецсредств	91	11,9
Служба по контролю за оборотом наркотических средств	Нарушение уголовно-процессуальных норм при расследовании уголовных дел	1	0,1
Служба исполнения наказания	Нарушение порядка и условий содержания осужденных и обвиняемых в учреждениях, жалобы на медицинскую помощь, наложение взысканий	41	5,4
Служба судебных приставов	Нарушение норм закона при проведении исполнительного производства, непринятие мер по исполнению судебного решения приставом-исполнителем	10	1,3
Миграционная служба	Вопросы административного права, получение паспорта РФ, гражданства	3	0,4
Налоговая служба	Несогласие с начислением налогов, оказание содействие в предоставлении информации	2	0,3
Пенсионный фонд	Несогласие с расчетом размера пенсии (перерасчет), несогласие с исчислением трудового стажа, о невыплате накопительной части трудовой пенсии	16	2,1

Регистрационная служба	Отказ в оформлении права собственности на недвижимое имущество	2	0,3
Министерство обороны	Перевод в другую в/ч, нарушение прав военнослужащих	3	0,4
Министерство чрезвычайных ситуаций	Предоставление информации, документов, выполнение контрольных функций	1	0,1
Пограничный контроль	Нарушение порядка пересечения государственной границы Российской Федерации	1	0,1
Народный Хурал	Законопроектная деятельность	5	0,7
Администрация Главы РБ и Правительства РБ	Предоставление информации, организация личного приема граждан	2	0,3
Министерство социального защиты, ФСС	Обеспечение автотранспортом, работа с ветеранами и инвалидами, обжалование действий, доплаты к пенсиям (госслужащие), субсидии по ЖКХ, санаторно-курортное лечение	34	4,5
Министерство здравоохранения Бюро медико-социальной экспертизы Роспотребнадзор	Качество, доступность и бесплатность медицинских услуг, несогласие с решением о снятии, назначении группы инвалидности, право на благоприятную окружающую среду	10	1,3
Министерство образования (МБОУ, МДОУ)	Изучение государственного языков, устройство в дошкольные учреждения, заработная плата педагогических работников	7	0,9
Министерство строительства и модернизации жилищно-коммунального хозяйства	Предоставление жилья по программе «Жилище», ветхое-аварийное жилье, переселение из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	6	0,8
Министерство культуры	Жилищные вопросы сотрудников, памятники архитектуры, вопросы трудового законодательства	3	0,4
Министерство имущественных отношений	Кадастровая стоимость оценки объектов капитального строительства земель	1	0,1
Агентство занятости	Вопросы занятости населения	1	0,1
Органы опеки и попечительства	Защита интересов несовершеннолетних, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недееспособных граждан	5	0,7
Адвокатура, нотариат	Вопросы бесплатной юридической помощи, жалобы на действия	4	0,5
Органы муниципальных образований	Предоставление жилья, переселение из ветхого и аварийного жилья, содержание и ремонт жилья, развитие инфраструктуры, работа транспорта, социальная сфера, отказ в постановке на учет в качестве нуждающегося и др.	87	11,4
Управляющие компании	Содержание и ремонт жилья, коммунальное хозяйство, оплата коммунальных услуг	17	2,2

ДНТ, СНТ	Действие (бездействие) председателя правления, оформление земельных участков, электрификация	13	1,7
Иные организации всех форм собственности	Действие (бездействие) руководителя организации, допустившего нарушение прав, гражданско-правовые споры, социальные права и др.	53	6,9
Обращение без жалобы	консультирование по правовым вопросам	297	38,9
ИТОГО		764	

#### **4. Тематика обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного по правам человека в РБ**

табл. 4

Сфера вопроса	кол-во обращений	%
Права потребителей	6	0,8
Исполнение вынесенных судебных решений	36	4,7
Приобретение гражданства, миграционные отношения, паспортизация, регистрация	15	2,0
Право на жилище (не предоставление жилья, отказ в постановке на учет, переселение из ветхого и аварийного жилья, эксплуатация ЖКХ, оплата коммунальных услуг)	92	12,0
Соблюдение условий содержания при исполнении уголовных наказаний (исполнительные учреждения, исполнительно-внутр. Служба, уголовно-исполнительная инспекция УФСИН)	18	2,4
Социальное, пенсионное обеспечение (гарантии и компенсации, пособия, льготы, соцзащита)	81	10,6
Охрана здоровья (медицинская помощь, медицинская экспертиза, медицинские учреждения)	8	1,0
Право на благоприятную окружающую среду	6	0,8
Право землепользования (право частной собственности на землю, предоставление земельных участков, землеустройство, установление границ, сервитуты)	95	12,4
Право на труд (трудовые споры, оплата труда, трудовой договор, трудоустройство и занятость населения, трудовой стаж)	65	8,5
Права военнослужащих	3	0,4
Вопросы образования	4	0,5
Гражданское судопроизводство	51	6,7
Уголовное судопроизводство	61	8,0
Безопасность и правопорядок (действие органов полиции)	89	11,6
Уголовно- исполнительная система	16	2,1
Законотворчество	5	0,7
Избирательное право	1	0,1
Гражданско-правовые споры	59	7,7
Иные	53	6,9

## **5. Распределение обращений, поступивших из мест принудительного содержания**

табл. 5

	Жалобы на действия (бездействие) в стадии предварительного расследования	Жалобы на действия (бездействие) в стадии судебного расследования	Просьбы в оказании юридической консультации, оказании методической иной помощи	Жалобы на условия содержания	Иные вопросы	итого
Осужденные	7	15	17	34	3	76
Подследственные (подозреваемые, арестованные)	8	3	7	3	11	32

Наибольшее число обращений граждан (включая личный прием) были связаны с реализацией жилищных прав, в том числе в сфере жилищно-коммунального обслуживания (92). Остро стоят проблемы по земельным вопросам (95).

Выделяются обращения, связанные с соблюдением трудовых прав (65), социальным обеспечением, социальной защитой и пенсионным обеспечением (81), условиями содержания лиц в местах принудительного содержания (18), соблюдением права на охрану здоровья и получение медицинской помощи (8).

Высок удельный вес жалоб, решения по которым принимаются правоохранительными и судебными органами: жалобы на органы, которые проводят оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, несогласие с судебными актами. Граждане считают, что не все стороны дел исследованы полностью и объективно, поэтому суд выносит не удовлетворяющие их решения. Нередко просят меня пересмотреть приговор суда, но у Уполномоченного нет такого права. Поэтому заявителю разъясняется принцип независимости судебной от других ветвей власти и о порядке обжалования решения суда. Пока граждане не будут знать своих прав и механизмов их защиты, ситуация не изменится. Причина проблемы кроется в невысоком уровне правовой культуры населения, незнании законов, неуважении к ним, в пренебрежении основными правами. Поэтому основная задача государства – правовое просвещение граждан, которое должно начинаться с детских лет. Для этого необходимо разработать доступные детям и подросткам учебные материалы, проводить обучающие семинары. Это позволит значительно оживить правовое образование в школах.

В зависимости от содержания поданных жалоб Уполномоченный либо обращался в соответствующие государственные органы с просьбой провести проверку, либо, если нарушения были очевидны и требовали незамедлительного вмешательства, самостоятельно принимал меры к восстановлению нарушенных прав.

Не буду подробно останавливаться на каждой жалобе, но хочу отметить, что в ходе их рассмотрения выявлены отдельные общественные социально-значимые правовые проблемы, которые заслуживают особого внимания.

## **Право на жилище, права потребителей в сфере жилищно-коммунального хозяйства**

Государство признает право каждого человека на жилище, которое является одним из важнейших социально-экономических прав. Оно закреплено в статье 40 Конституции Российской Федерации – Основного закона страны. Только человек, имеющий достойные жилищные условия, способен эффективно трудиться, повышать свое благосостояние, быть востребованным для общества.

Право на жилище включает в себя право человека иметь жилище, постоянно им пользоваться, его неприкосновенность, возможность улучшения жилищных условий, право на беспрепятственную и свободную реализацию жилищных прав.

Проблема реализации права на жилище продолжает оставаться одной из самых сложных. С первых дней работы в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия поступают жалобы на нарушение права на жилище или сложности, связанные с его реализацией, в том числе обращения, связанные с переселением из помещений, признанных в установленном порядке ветхими (аварийными), переселением из районов Крайнего Севера; с самовольно возведенными строениями; проблемы реализации жилищных прав отдельных категорий граждан: дети-сироты, молодые семьи и другие.

Строительство социального жилья сократилось. Для граждан оно приобрело возмездный характер. В настоящее время большая категория граждан, кому по законодательству Российской Федерации положено бесплатное жилье, не могут реализовать своего права. Только в городе Улан-Удэ около 17 тыс. семей стоят в очереди на получение такого жилья.

Основные причины нарушений прав в этой области – крайне низкие темпы строительства социального жилья и непринятие органами государственной власти и местного самоуправления активных мер по ликвидации ветхого и аварийного жилья.

В рамках реализации Подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством», Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы за 2013 год в Республике Бурятия распределение федеральных средств по категориям граждан проводилось следующим образом:

- выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, выделено - 80438,87 тыс. руб., выдано 38 государственных жилищных сертификатов на сумму 78 930,813 тыс. руб.;
- вынужденные переселенцы, выделено - 2732,4 тыс. руб. Выдан государственный жилищный сертификат на сумму 2 732,4 тыс. руб.;
- подвергшиеся радиационному воздействию на Чернобыльской АЭС, на производственном объединении «Маяк», выделено - 3301,7 тыс. руб. Выдано два государственных жилищных сертификата на сумму 3 178,8 тыс. руб.

Основополагающим фактором успешной реализации Подпрограммы может стать только значительное увеличение объема средств, выделяемых из федерального бюджета для данных категорий граждан.

В адрес Уполномоченного поступают заявления граждан, находящихся в сложной жизненной ситуации, с просьбой оказать содействие в получении жилья. При работе с администрациями города и районов было установлено, что заявители стоят в очереди, но предоставить им жилье в настоящее время не представляется возможным – жилье вне очереди нарушило бы права граждан, которые были поставлены на учет ранее.

## **Обеспечение жильем молодых семей, молодых специалистов**

На 1 января 2014 года в Республике Бурятия на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий стоят 3808 молодых семей и 780 молодых специалистов, из них по городу Улан-Удэ – 2054 молодых семей и 378 молодых специалистов.

Органы, реализующие молодежную политику, оказывают государственную поддержку в улучшении жилищных условий молодёжи с 2002 года. За это время приобрели или построили собственное жильё 2326 молодых семей и молодых специалистов на сумму более 350 млн. руб. из федерального, республиканского и местных бюджетов. Привлечено более 890 млн. руб. внебюджетных средств (собственных, заемных, средств организаций).

### *Обеспечение жильем молодых семей*

С 2006 года Правительство Республики Бурятия участвует в федеральных программах. В 2013 году по результатам федерального конкурсного отбора по реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» Республика Бурятия как победитель федерального отбора получила 20,51 млн. руб. в виде субсидий для молодых семей на приобретение жилья. Кроме того, выделено 22,2 млн. руб. – за счет средств республиканского бюджета, 22,21 млн. руб. из средств бюджетов муниципальных образований для предоставления социальных выплат 165 молодым семьям в 22 муниципальных образованиях Республики Бурятия.

Из 260 членов этих молодых семей 26 человек работают в сфере образования, 31 – на муниципальной и государственной службе, 17 – на промышленных предприятиях, 19 человек в здравоохранении, 12 – в культуре, 10 – в полиции, 14 – в энергетике, 17 – в отрасли транспорт и связь, 10 – в сельском хозяйстве, 11 – в вооруженных силах, 50 – в коммерческих организациях, 23 человека ведут личное подсобное хозяйство.

Из средств республиканского бюджета 52 молодым семьям выделено на субсидии при рождении ребенка 6,8 млн. руб. для погашения ипотечного кредита или компенсации собственных средств, истраченных на покупку жилья.

### *Обеспечение жильем молодых учителей*

Министерством образования и науки Республики Бурятия исполнялось постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011г. №1177 «О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации на возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита» (далее – Программа).

Социальная выплата предоставляется для возмещения части затрат по уплате первоначального взноса в размере 20 % от расчетной стоимости жилого помещения в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита с процентной ставкой не более 8,5 %. Для оптимизации условий участия молодых учителей в Программе предусмотрены следующие меры: компенсация части процентной ставки в размере 4 % от расчетной стоимости жилья, в случае превышения годового процента 8,5 за пользование ипотечным кредитом. При этом компенсация предоставляется одновременно по итогам календарного года в течение трех лет с даты выдачи ипотечного кредита; единый размер социальной выплаты для молодых учителей республики. Внесены изменения в установление единого норматива стоимости 1 кв.м., утверждаемого в Республике Бурятия Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, для расчета размера социальной выплаты молодым учителям республики. На 1 квартал 2014 года данный норматив

составляет 31110 руб. К примеру, для молодого учителя с составом семьи три человека размер социальной выплаты на сегодняшний день составляет 335988 руб. В 2013 году социальные выплаты на сумму 33,6 млн. руб. для улучшения жилищных условий предоставлены 101 молодому учителю, из них из средств федерального бюджета – 18,5 млн. руб. и из республиканского бюджета – 15,1 млн. руб. 52 молодым учителям – участникам подпрограммы из средств республиканского бюджета выделено 1,4 млн. руб. на компенсацию части процентной ставки в размере 4 % от расчетной стоимости жилого помещения в случае превышения годового процента за пользование ипотечным кредитом 8,5.

В 2013 году срок действия постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011г. №1177 закончился. На сегодняшний день, по информации Министерства образования и науки Российской Федерации, продление реализации данных мер поддержки не рассматривается.

Двухлетняя реализация Программы актуализировала проблему жилищной неустойчивости молодых специалистов, работающих в сфере образования. В настоящее время в республике насчитывается 1876 молодых учителей, из них 1058 в сельской местности. Большинство из них нуждаются в улучшении жилищных условий. Кроме молодых специалистов общего образования, в улучшении жилищных условий нуждаются и работники дополнительного образования: социальные педагоги, логопеды, психологи, воспитатели, тренеры – всего около 600 человек в возрасте до 35 лет. Но в республиканском бюджете на 2014 год финансовых средств на государственную поддержку молодых семей и молодых специалистов не предусмотрено, хотя их потребность составляет около 70,0 млн. руб.

С 2012 года по поручению Главы Республики Бурятия разработана альтернативная форма решения жилищной проблемы молодежи – государственная поддержка участников строительства МЖК, молодых семей и специалистов, в виде предоставления им социальных выплат на компенсацию части расходов по уплате первоначального взноса по ипотечным жилищным кредитам (займам) за счет средств республиканского и местного бюджетов в размере 20 % от расчетной (социальной) стоимости жилья. Социальные выплаты на компенсацию предоставляются по жилищным кредитам и займам, направленным на приобретение жилых помещений в строящихся многоквартирных домах по договорам участия в долевом строительстве; приобретение жилых помещений на первичном рынке жилья; строительство индивидуальных жилых домов. Строительство МЖК ведется в рамках государственно - частного партнерства. В качестве партнеров по предоставлению льготного ипотечного кредитования выступают финансово-кредитные учреждения.

В 2013 году социальные выплаты на улучшение жилищных условий предоставлены 67 участникам строительства молодежных жилищных комплексов на сумму 21,6 млн. руб., из них 10,8 млн. рублей - из средств местного бюджета и 10,8 млн. рублей – из средств республиканского бюджета. Однако органы местного самоуправления исключают семью из списков участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» при достижении одним из членов семьи возраста 35 лет.

К Уполномоченному обратилась молодая семья Р., ранее состоящая в списке претендентов на получение социальной выплаты по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей». В связи с достижением одним из супругов 36 лет комиссия муниципального образования «Кабанский район» РБ исключила семью из списков претендентов.

Предлагаю обратить внимание на изложенную мной правовую позицию для соблюдения прав и интересов указанной категории граждан. Условия предоставления

социальных выплат молодым семьям после 2010 года закреплены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050, которым утверждена федеральная целевая программа «Жилище» на 2011 - 2015 годы, включающая подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей». Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050, условия признания молодой семьи участницей подпрограммы для включения ее в список молодых семей - претендентов на получение социальной выплаты соответствуют содержанию Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы и согласуются в части оснований для отказа в признании молодой семьи участницей подпрограммы. Действительно, в соответствии с пп. «а» п. 18 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050, несоответствие молодой семьи требованиям, предусмотренным п. 6 настоящих Правил, в том числе и по возрасту, является основанием для отказа в признании молодой семьи участницей подпрограммы. Однако возможность исключения граждан из числа участников подпрограммы указанными Правилами не предусмотрена. Предусмотрена возможность внесения изменений в утвержденные списки молодых семей - претендентов на получение социальных выплат, при этом достижение предельного возраста препятствием не является. То есть из буквального содержания подп. «а» п. 6 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья и их использования следует, что молодая семья должна соответствовать условию о возрасте 35 лет **на день принятия решения о включении ее в список претендентов на получение социальной выплаты** в планируемом году. Поскольку на момент принятия решения об участии в подпрограмме данная семья отвечала всем требованиям для включения ее в список молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий и получении субсидии на приобретение жилья, то ее исключение из указанной подпрограммы незаконно и является нарушением права молодой семьи, участника подпрограммы государственной поддержки в улучшении жилищных условий, на предоставление ей социальных выплат.

Аналогичная норма закреплена и в Типовом положении о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года».

### *Обеспечение жильем молодых семей, молодых специалистов, проживающих в сельской местности*

Правительство Республики Бурятия с 2009 года проводит работу по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года». Одним из направлений программы является улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов. За 2009 - 2013 годы за счет бюджетных средств данной категории граждан предоставлены социальные выплаты в объеме 106,9 млн. руб., что позволило обеспечить ввод 14 816 кв. м жилья в сельской местности. В 2012 году было выдано 164 свидетельства, в том числе 79 молодым семьям и молодым

специалистам, объем выплат составил 71,4 млн. руб. В 2013 году 124 свидетельства получили граждане, проживающие в сельской местности, в том числе 49 молодых семей и молодых специалистов. На улучшение их жилищных условий привлечены средства из федерального бюджета в размере 33,9 млн. руб., республиканского бюджета – 21,8 млн. руб., средства муниципальных образований – 11,7 млн. руб., собственные средства граждан – 56,7 млн. руб. Предоставление социальных выплат позволило обеспечить ввод 8 тыс. кв. м жилых помещений, в том числе 2,6 тыс. кв. м для молодых семей и молодых специалистов.

В 2014 году указанные мероприятия проводятся в рамках новой федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года». 278 граждан, в том числе 78 молодых семей и молодых специалистов, представили в органы местного самоуправления документы для предоставления им социальных выплат в 2014 году.

Законом «О республиканском бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрено 13745 тыс. руб., что позволит привлечь средства федерального бюджета в объеме 14306,02 тыс. руб., муниципального бюджета – 16855,45 тыс. руб., собственных и (или) заемных средств граждан – 38901 тыс. руб. Данное финансирование обеспечит социальные выплаты 40 получателям и введение в эксплуатацию 4500 кв. м жилья, в том числе для 20 молодых семей и молодых специалистов, и обеспечит ввод 2250 кв. м жилья.

### **Переселение граждан из аварийного жилищного фонда**

В Республике Бурятия остро стоит проблема ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда, в том числе в зоне Байкало-Амурской магистрали. Согласно данным Администрации города Улан-Удэ, Министерства строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия в Реестре ветхих и аварийных домов в г. Улан-Удэ числится 82 дома, в муниципальных образованиях Республики Бурятия – 1161 дом.

К Уполномоченному поступают жалобы на органы власти, которые долго тянут с предоставлением жилых помещений гражданам, чьи дома признаны ветхими. Одним из способов решения жилищного вопроса граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде, является их переселение в жилые помещения, пригодные для постоянного проживания, в рамках специальных программ, муниципальных адресных программ.

В целях развития жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ создан Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Фонд предоставляет финансовую поддержку субъектам Российской Федерации на выполнение программ проведения капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилья.

Федеральной целевой программой «Жилище» на 2011-2015 годы установлены правила предоставления субсидий субъектам Российской Федерации, предназначенных для реализации мероприятий по переселению граждан из жилых помещений в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа. Изначально при разработке программы не были учтены реальные затраты на ее реализацию. Вместо необходимых затрат в сумме 20,4 млрд. руб. по Республике Бурятия предусмотрено только 1,58 млрд. при условии софинансирования из республиканского бюджета 50 %. За 2011 - 2013 годы в рамках указанной программы освоено 1,66 млрд. руб., что позволило переселить

1027 семей. Выделенные средства не могут обеспечить выполнение поставленных программой целей и не снимают социального напряжения у оставшейся части переселенных граждан, а это около 6 тыс. семей. Для решения в полном объеме проблемы ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда, расположенного в зоне Байкало-Амурской магистрали, необходимы 18,74 млрд. руб.

Республика Бурятия, являясь дотационным регионом, не в состоянии производить софинансирование на условиях, предложенных Федеральной целевой программой «Жилище». Правительство Республики Бурятия неоднократно обращалось к Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации с предложением о внесении изменений в Федеральную целевую программу «Жилище», предусматривающих реальное финансирование указанных мероприятий на условиях софинансирования из средств бюджета Республики Бурятия в размере 5 %. Однако до настоящего времени вопрос о внесении в программу соответствующих изменений Правительством Российской Федерации не решен.

В Республике Бурятия утверждена Республиканская адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в Республике Бурятия в 2013 - 2015 годах». В соответствии с заявкой Республика Бурятия планирует получить из средств Фонда ЖКХ 1,36 млрд. руб. Указанные средства направляются на переселение граждан из аварийного жилья в дома малоэтажной постройки на территории 14 муниципальных образований.

В 2013 году разработана муниципальная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом развития малоэтажного жилищного строительства в г. Улан-Удэ в 2013-2014 годах». В рамках указанной программы планируется ликвидировать жилой фонд, признанный в установленном порядке по состоянию на 1 января 2012 года аварийным и подлежащим сносу. На территории г. Улан-Удэ таких жилых домов 26. Однако фактически в рамках настоящей Программы расселению и сносу подлежат 22 жилых дома, поскольку жилые дома по ул. Орджоникидзе, 17, ул. Составная, 4, ул. Талалихина, 12 и Каландаришвили, 21/4 не являются многоквартирными и не могут быть включены в Программу по условиям Федерального закона № 185-ФЗ. Общая площадь жилых помещений в 22 аварийных жилых домах составляет 10594, 14 кв. м., число расселяемых жилых помещений - 318 квартир, живущих в них граждан - 1182 человека.

Общий объем финансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом развития малоэтажного жилищного строительства в 2013 - 2014 годах составляет 397,8 млн. руб., в том числе:

- средства Фонда - 194,9 млн. руб.;
- средства республиканского бюджета - 104,1 млн. руб.;
- средства местного бюджета — 98,8 млн. руб.

В 2013 году приобретены 86 жилых помещений в строящихся жилых домах в мкр. Мясокомбинат для переселения граждан, живущих в настоящее время в аварийных домах по ул. Гармаева и пер. Ростовскому в мкр. Мясокомбинат.

Имеют место случаи, когда органы местного самоуправления не признают жилые помещения непригодными для проживания, а многоквартирные дома – аварийными при всей очевидности данного обстоятельства. В результате граждане вынуждены обращаться за защитой своих прав к Уполномоченному.

***В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки А., проживающей в доме по ул. Онохойской, который имел фактический износ 70 %. Результатом вмешательства Уполномоченного стало признание дома ветхим и непригодным для проживания.***

Республиканской службой государственной жилищной инспекции проведена проверка технического состояния семи жилых домов в районах республики, в том числе в г. Улан-Удэ, с направлением актов обследований в межведомственные комиссии муниципальных образований для принятия соответствующего решения.

## **Обеспечение жильём отдельных категорий граждан, перед которыми имеются государственные обязательства**

### ***Обеспечение жильем детей-сирот***

Среди обладающих приоритетом в обеспечении жильем одна из самых незащищенных категорий – дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети - сироты).

Согласно данным Республиканского агентства по делам семьи и детей в Бурятии сформирован единый по республике список детей - сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, которых необходимо обеспечить жильем (от 14 до 18 лет и старше). В данном списке значатся 3356 чел.

Число граждан, у которых наступили правовые основания для обеспечения жилой площадью (старше 18 лет), на 1 сентября 2013 г. составляет 2396 чел. (на 1 января 2013 г. - 1959 чел.). Данные цифры в целом соответствовали прогнозируемому числу на начало 2013 г. по данным Минобрнауки России – 2111 чел.

В республике за последние три года из детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем обеспечены всего 20 % от общего числа детей - сирот, у которых наступили основания для обеспечения жильем (в 2011 г. - 442 чел.; в 2012 - 290 чел., в 2013 - 165 чел.). При этом число детей-сирот в возрасте старше 18 лет ежегодно увеличивается. Если на начало 2008 г., по данным Республиканского агентства по делам семьи и детей, таких детей было 1057, то на начало 2013 г. детей-сирот, для которых наступили основания для реализации своего права на жилье, уже 1959 чел. В этих условиях, даже с учетом некоторой положительной динамики в обеспечении жильем детей-сирот в Российской Федерации после 2007 г., исполнение государством своих обязательств в какой-либо обозримой перспективе невозможно без существенного увеличения финансирования на эти цели. Однако средства, предусмотренные в республиканском бюджете, и субвенции из федерального бюджета на 2014 и 2015 г., напротив, уменьшаются и в общей сумме составляют 221,6 и 221,5 млн. руб. соответственно.

Для формирования специализированного жилищного фонда на 2013 г. было предусмотрено 178,3 млн. руб. (84 млн. руб. - за счет республиканского бюджета, 94,3 млн. – за счет федерального). Кроме того, из республиканского бюджета было выделено 91,2 млн. руб. на исполнение вынесенных до 2013 г. судебных решений о выделении денежных средств для приобретения жилья детям-сиротам. На 2014 г. предусмотрены 221,6 млн. руб. (106 млн. руб. – РБ; 115,6 млн. руб. – ФБ); на 2015 г. – 221,5 млн. руб. (106 млн. руб.- РБ; 115,5млн. руб. – ФБ). Объем финансовых средств позволяет обеспечить жильем спецжилфонда 250 чел. Работа с застройщиками ведется на территории восьми муниципальных образований. В настоящее время строятся 36 квартир в г. Гусиноозерск и восемь квартир в с. Курумкан. Начато строительство десяти квартир в с. Кижинга, 26 квартир в с. Бичура, 24 квартир в п. Нижнеангарск, 20 квартир в п. Баргузин, 26 квартир в г. Кяхта.

В связи с длительным неисполнением государственными органами обязательств по обеспечению детей - сирот жилыми помещениями они реализуют свое право на судебную защиту нарушенных прав. Согласно действующему законодательству вынесенные судами решения об удовлетворении требований истцов подлежат обязательному исполнению уполномоченным государственным органом. Фактически в данном случае формируется вторая приоритетная очередь из детей-сирот, имеющих на руках судебные решения, обязывающие уполномоченные государственные органы обеспечить их жильем в первоочередном порядке в соответствии с действующим законодательством. В 2013 г. по решениям судебных органов обеспечены субсидией на приобретение жилья 109 чел., при том что общее количество «планируемых к обеспечению» составляло 358 чел. Правительством Республики Бурятия принимаются необходимые меры по исполнению решений судебных органов, связанных с реализацией указанной категории граждан права на жилье, но их недостаточно. Ничто не дискредитирует любую власть больше, чем принятое, но неисполненное решение. По данной проблеме Уполномоченные по правам человека в субъектах РФ встречались с председателем Верховного Суда РФ В.М. Лебедевым и обсуждали проблему неисполнения судебных решений. Из-за недостаточности выделяемых целевых средств и сложившейся судебной практики нарушаются и права детей-сирот, которые терпеливо ожидают своей очереди, не обращаясь за судебной поддержкой.

Во время одной из проверок исправительных учреждений к Общественной наблюдательной комиссии в Республике Бурятия обратились осужденные, лишившиеся принадлежащего им жилья. В данной категории граждан необходимо выделить осужденных детей-сирот, которые либо не ставились на учет в качестве нуждающихся в жилье, либо утратили его во время отбывания наказания. Отсутствие жилья для любого человека, тем более сироты, значительно снижает шансы на успешную социальную адаптацию отбывшего наказание человека. Этот вопрос требует дальнейшего изучения и выработки механизма защиты права на жилище.

С 1 января 2013 г. вступил в силу Федеральный закон № 15-ФЗ от 29.02.2012 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который уточняет порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В числе мер по обеспечению этой категории граждан жильем предусматривается создание на региональном уровне специализированного жилого фонда, предназначенного только для детей-сирот. Жилыми помещениями должны быть обеспечены также дети-сироты, проживание которых в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным. Порядок установления факта невозможности проживания в ранее занимаемых помещениях устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации. Кроме указанного, данным законом сохраняется право на обеспечение жилыми помещениями лиц, достигших возраста 23 года, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Поскольку выделяемых бюджетных средств недостаточно для одноmomentного обеспечения жильем всех детей-сирот, последним приходится ожидать его годами. Многие создают свои семьи, рождаются дети. ***В такой ситуации оказался и обратившийся к Уполномоченному гражданин Я., которому вместе с семьей приходилось ютиться в съемных жилых помещениях, зачастую не предназначенных для жилья. Гражданин Я. просил предоставления ему хотя бы временного жилья, но и это оказалось невозможным из-за отсутствия мобильного жилого фонда. Эта история заинтересовала Уполномоченного и местные средства массовой информации, вышел сюжет на одном из телеканалов. Вскоре с гражданином Я. был подписан договор о***

**безвозмездном пользовании жилым помещением. А ведь это только один из 2 тыс. детей-сирот.**

**Еще один пример. За гражданином Ц., относящимся к категории детей-сирот, и его сестрами Н. и В. было закреплено жилое помещение площадью около 16 кв.м., что меньше общей учетной нормы. Фактически заявителю и одной из его сестер приходится жить отдельно. В данном случае органы МСУ по надуманным причинам отказали этим гражданам в постановке на учет.**

Масштабная проверка соблюдения законодательства о предоставлении жилья детям-сиротам, проведенная Генеральной прокуратурой РФ по всей России в 2009 г., привела к неутешительным выводам: срок ожидания жилья достигал 10 - 15 лет, учет нуждающихся велся небрежно. Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, имелись случаи приобретения ветхого (аварийного) жилья или помещений в отдаленных районах. Подобные случаи встречались и в нашей практике. **Дети-сироты сестра и брат Ш. обратились с просьбой о восстановлении их нарушенных прав в связи приобретением для них жилья в Прибайкальском районе, хотя сами они жили в Кижингинском. Со слов заявителей, подбор жилого помещения проводился если не при участии, то с «подсказки» лиц, вероятно имевших отношение к исполнительным или муниципальным органам власти. Заявители предположили, что, воспользовавшись их неопытностью, заинтересованные лица помогли продать не востребовавшийся дом в отдаленном поселении. Между тем, согласно информации, запрошенной аппаратом, Республиканским агентством по делам семьи и детей, помещение для детей-сирот не подбиралось. Установить лицо, оказавшее влияние на подбор жилого помещения невозможно из-за того, что орган, обладающий полномочиями в данной сфере, не контролирует реализацию права на жилье для данной категории граждан. Органы местного самоуправления должны неформально подходить к реализации своих полномочий, учитывая отсутствие жизненного опыта у данной категории граждан.**

Этот случай наглядно показывает уязвимость детей-сирот при попытке реализации ими своих прав. Необходимо понятное и доступное им информационное обеспечение.

Государство должно неукоснительно выполнять свои обязательства по отношению к этой категории граждан. Показателен пример Калужской области, где с 1 июля 2013 г. вступил в силу Закон Калужской области от 26.04.2013 г. № 411-ОЗ «О внесении изменений в Закон Калужской области «О реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа на жилое помещение», который предусматривает денежную компенсацию детям-сиротам на оплату расходов по договору найма (поднайма) жилых помещений до фактического обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда. Аналогичный нормативный правовой акт должен быть принят и в Республике Бурятия.

Своевременным и важным представляется внимание к проблеме детей-сирот со стороны Следственного Управления Следственного комитета РФ в Республике Бурятия. Приказом от 19.03. 2013 г. № 4/24 образован консультативный совет Следственного управления Следственного комитета РФ по РБ по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Совет создан для решения вопросов успешной социальной адаптации и постинтернатного сопровождения выпускников детских домов, специальных (коррекционных) и общеобразовательных школ-интернатов, иных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее воспитывавшихся в семьях опекунов и попечителей. Такие формы общественного контроля крайне необходимы.

Анализ письменных жалоб и устных обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека, позволяет выделить основные направления работы с данной категорией граждан:

- обеспечение сохранности жилья, закрепленного за детьми-сиротами;
- необходимость разъяснительной работы с сиротами;
- закрепление за детьми-сиротами жилья, отвечающего установленным санитарным и техническим нормам и правилам, требованиям пожарной безопасности, экологическим и иным требованиям законодательства;
- необходимость контроля при заключении сделок купли-продажи закрепленного жилья во избежание случаев лишения жилья сирот или лиц, оставшихся без попечения родителей.

В Республике Бурятия ведется работа по формированию специализированного жилищного фонда для детей-сирот. В 2013 году были приобретены 165 квартир в семи районах республики. 19 жилых помещений на общую сумму около 17 млн. 750 тыс. руб. приобретено на рынке готового жилья. Проводится работа по обеспечению жильем помещенийми граждан из числа детей-сирот, имеющих судебные решения. За счет республиканского бюджета исполнены 104 судебных решения, вынесенных до 2013 года, о выделении денежных средств детям-сиротам для приобретения жилья. 72 жилых помещения уже приобретено.

В настоящее время остается неурегулированным вопрос о жилье для лиц из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 и более лет, не состоящих на учете. В соответствии с требованиями Федерального законодательства заявления об обеспечении жильем нуждающихся в жилом помещении лиц из числа детей-сирот, достигших 23-летнего возраста, но не вставших по различным причинам на учет, не принимаются органами местного самоуправления. У Уполномоченного на рассмотрении находится ряд обращений данной категории граждан по вопросам обеспечения жильем.

Судебная практика показывает, что судами в зависимости от обстоятельств дела разрешались отдельные споры о праве лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение вне очереди жилой площадью, если до достижения ими возраста 23 лет они не встали (не были поставлены) на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении. По данному вопросу многие уполномоченные по правам человека в субъектах РФ обратились в Государственную Думу Российской Федерации. Вопрос находится на рассмотрении.

### ***Обеспечение жильем многодетных семей***

В рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства» Республиканской целевой программы «Жилище» Республики Бурятия на 2011-2015 годы в 2013 году из средств республиканского бюджета муниципальным образованиям республики были предоставлены субсидии для строительства инженерной инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей.

В соответствии с Законом Республики Бурятия от 06.07.2006 № 1810-III «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Бурятия» многодетным семьям, приемным семьям, имеющим трех и более детей, бесплатно и однократно предоставляются в собственность земельные участки для индивидуального жилищного строительства. Нуждающиеся в улучшении жилищных условий семьи, в которых одновременно родилось трое и более детей, имеют право на получение социальной поддержки в виде предоставления субсидий на приобретение жилых

помещений за счет средств республиканского бюджета. Семьи, имеющие пять и более несовершеннолетних детей, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Бурятия, постоянно проживающие на территории Республики Бурятия, признанные нуждающимися в жилом помещении, имеют право постановки на учет для предоставления жилых помещений по договору социального найма в государственном жилищном фонде Республики Бурятия. Семьи, имеющие шесть и более несовершеннолетних детей (в том числе усыновленных), нуждающиеся в улучшении жилищных условий, имеют право на получение единовременной денежной выплаты на приобретение жилых помещений за счет средств республиканского бюджета из расчета 11 кв. м общей площади жилья на каждого рожденного (усыновленного) ребенка в возрасте до 18 лет и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по Республике Бурятия, устанавливаемой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

По состоянию на 1 января 2014 года в Республике Бурятия зарегистрировано 14218 многодетных семей, из них состоят на учете как нуждающиеся в улучшении жилищных условий 1 590 семей, выразили желание получить земельный участок для жилищного строительства 3890 семей.

В 2013 году семьям, имеющим трех и более детей, предоставлены 925 земельных участков, из них обеспечены электроснабжением 200, водоснабжением – 38, грунтовыми дорогами – 673 земельных участка.

Основопологающим фактором реализации права многодетных семей на достойное жилье может стать только значительное увеличение объема средств, выделяемых из республиканского бюджета для данных категорий граждан.

### ***Право потребителей в сфере жилищно-коммунального хозяйства***

Не менее важными для граждан являются вопросы качества и стоимости услуг в жилищно-коммунальной сфере, основной составляющей которой являются тарифы.

В настоящее время многоквартирные дома оборудуются общедомовыми и индивидуальными приборами учёта потребляемых коммунальных услуг, при этом стала обостряться и приобретает масштабный характер проблема «нулевых» квартир. «Нулевые» квартиры – это квартиры, не оборудованные индивидуальными приборами учёта, в которых проживают незарегистрированные физические лица. Управляющие организации плату за коммунальные услуги по «нулевым» квартирам не начисляют из-за отсутствия в них зарегистрированных лиц. При наличии общедомовых приборов учёта за потреблённые коммунальные услуги незарегистрированных жильцов вынуждены расплачиваться добросовестные жители.

Несмотря на рост расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг, качество услуг по содержанию и обслуживанию домов остается крайне низким.

В 2013 году Республиканская служба государственной жилищной инспекции выявила 3294 нарушения. 2568 из них связаны с правилами технической эксплуатации и ремонта жилищного фонда, 13 – нарушения правил пользования жилыми помещениями, 99 нарушений нормативного уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами, 17- соответствия МКД требованиям энергоэффективности и оснащенности приборами учета, 30 – нарушение требований создания и деятельности юридических лиц, управляющих МКД, 41 – требований доступа к информации о деятельности по управлению МКД, 526 – правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных и других жилых домах. По

выявленным нарушениям управляющим и обслуживающим организациям, собственникам и иным организациям выдано 1525 исполнительных документов, рассмотрено 123 административных дела, предъявлено штрафных санкций на сумму 653,5,0 тыс. руб. По обращениям граждан к Уполномоченному были проведены проверки, в адрес управляющих организаций были вынесены предписания об устранении нарушений.

*К Уполномоченному обратился гражданин Л. с жалобой на незаконное установление управляющей организацией ООО «Дом» тарифа на текущий ремонт и содержание жилья. По запросу Уполномоченного прокуратурой Железнодорожного района была проведена проверка, в результате которой выявлены нарушения жилищного законодательства, регламентирующего порядок установления размера платы за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, допущенные при проведении общего собрания собственников помещений. По результатам проверки директору управляющей организации внесено представление об устранении выявленных нарушений закона. Предписание выполнено, сделан перерасчет платы за услуги, должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.*

Большую роль в защите прав граждан в жилищно-коммунальной сфере играет эффективная работа органов прокуратуры. О распространенности нарушений прав граждан в жилищно-коммунальной сфере свидетельствуют результаты её деятельности. К примеру, прокурорами Советского, Железнодорожного, Муйского и других районов пресечены неправомерные действия ресурсоснабжающих и управляющих организаций по взиманию необоснованных платежей за предоставленные услуги. В результате вмешательства прокурора Кабанского района произведен перерасчет излишних начислений собственникам квартир на сумму более 700 тыс. руб. Принятыми прокурорами Заиграевского, Прибайкальского и других районов мерами реагирования прекращена незаконная практика филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» по взиманию с жителей аварийных домов платы за установку общедомовых приборов учета и потребленные ресурсы с учетом показаний этих приборов. В результате правомерных действий ресурсоснабжающей организации размеры платежей были завышены в несколько раз.

Всего в прошедшем году прокуроры выявили 1664 нарушения закона в сфере ЖКХ. Для их устранения принято свыше 500 мер прокурорского реагирования, в том числе и по просьбам Уполномоченного.

Принимаемые Правительством Республики Бурятия меры по оказанию гражданам финансовой помощи по оплате жилых помещений и коммунальных услуг не способствуют в полной мере защите их прав и законных интересов населения. Постановлением Правительства Республики Бурятия от 22.06.2006 г. № 185 «Об утверждении региональных стандартов нормативной площади жилого помещения и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг для предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Бурятия» установлен региональный стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Эти расходы должны составлять не более 22 % в совокупном доходе семьи в пределах социальной нормы площади жилья. Однако данная мера социальной поддержки мало ощутима для граждан, имеющих небольшие доходы. Для имеющего среднедушевой доход в размере 15 тыс. руб. расходы на оплату коммунальных услуг в размере 22 % могут быть и не слишком ощутимы, а для имеющих доход 5,0 тыс. рублей в месяц это серьезный удар по кошельку. Необходимо установление дифференцированного регионального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг.

Заслуживает внимания опыт других регионов. Например, в Калужской области региональный стандарт установлен в размере:

- 15 % - при среднедушевом доходе семьи ниже или равном величине прожиточного минимума на душу населения;

- 19 % - при среднедушевом доходе семьи свыше величины одного прожиточного минимума.

В Кемеровской области региональный стандарт в совокупном доходе для семей со среднедушевым доходом составляет:

до одного прожиточного минимума (включительно) - 5 %;

от 1 до 1,5 прожиточного минимума (включительно) - 7 %;

от 1,5 до 1,8 прожиточного минимума (включительно) - 9 %;

от 1,8 до 2 прожиточных минимумов (включительно) - 11 %;

от 2 до 2,5 прожиточного минимума (включительно) - 13 %;

от 2,5 до 3 прожиточных минимумов (включительно) - 15 %;

более 3 прожиточных минимумов - 17 %.

Для семей со среднедушевым доходом ниже установленного в Кемеровской области прожиточного минимума максимально допустимая доля расходов 5 % уменьшается в соответствии с поправочным коэффициентом, равным отношению среднедушевого дохода семьи к прожиточному минимуму.

В Иркутской области если доход члена семьи или одиноко проживающего гражданина составляет от 1 до 1,4 прожиточного минимума, плата за коммунальные услуги составляет не более 16 % совокупного дохода;

от 1,4 до 1,9 - 17 %;

от 1,9 до 2,2 - 18 %;

от 2,2 до 2,4 - 19 %;

от 2,4 до 2,6 - 20 %;

от 2,6 до 2,8 - 21 %

от 2,8 и более - 22 %.

В адрес Уполномоченного поступает значительное количество обращений от граждан о плохой работе управляющих организаций, низком качестве услуг по содержанию и текущему обслуживанию жилищного фонда, нецелевом использовании средств, выделяемых на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и т. д.

**Жители ул. Третьякова, д. 25 «а» обратились с жалобой о невыполнении предписаний Республиканской жилищной инспекции, в котором установлены нарушения Жилищного законодательства Российской Федерации товариществом собственников жилья, а также на односторонний отказ товарищества от управления многоквартирным жилым домом. Уполномоченный обратился в жилищную инспекцию с требованием предоставления информации и о привлечении виновных к ответственности за невыполнение выданного предписания. Виновные должностные лица привлечены к административной ответственности. МКУ «Управление муниципальной жилищной инспекции г. Улан-Удэ» выдано предписание с указанием о заключении договора управления многоквартирным домом с собственниками жилых помещений. Однако управляющая компания обжаловала предписание в Арбитражном суде Республики Бурятия. 25.02.2014 суд в удовлетворении требований отказал. Решение по настоящему делу вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба.**

В соответствии с жилищным законодательством собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом:

- непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме;
- управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом;
- управление управляющей организацией.

Одним из способов управления многоквартирными домами является управление управляющей организацией. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 г. № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами», управляющие организации обязаны давать информацию об основных показателях своей финансово-хозяйственной деятельности, о выполняемых работах (оказываемых услугах) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, порядке и условиях оказания услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о стоимости работ (услуг) по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о ценах (тарифах) на коммунальные услуги. Указанная информация должна быть выложена в сети Интернет, опубликована в официальных печатных средствах массовой информации, в которых публикуются акты органов местного самоуправления и которые распространяются в муниципальных образованиях, на территории которых работают управляющие организации; размещена на информационных стендах в помещении управляющей организации; должна предоставляться на основании запросов, поданных в письменном или электронном виде.

Типичными нарушениями при проведении общих собраний собственников помещений многоквартирных домов являются несоблюдение порядка оповещений об их проведении, отсутствие кворума, неправильное оформление протоколов собрания. В ходе проверки были выявлены нарушения в деятельности управляющих организаций, в частности несоблюдение требований законодательства о порядке отключения или ограничения предоставления коммунальных услуг потребителям. В отдельных управляющих организациях потребители отключались от услуг без предварительного уведомления и извещения в установленном порядке.

***К Уполномоченному обратилась гражданка В. с просьбой оказать содействие в подключении к системе отопления жилого помещения, находящего на балансе управляющей компании ООО «Дом Сервис 2». Вмешательство Уполномоченного в указанную ситуацию позволило восстановить права граждан на оказание им положенных услуг.***

По результатам проверок в адрес управляющих организаций, а также органов местного самоуправления были направлены предложения об устранении нарушений. Прделанная работа показала, что данных нарушений вполне можно избежать при должном выполнении своих обязанностей. К сожалению, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, как и жилищной сфере в целом, у граждан остается много вопросов, которые требуют разрешения.

Федеральным законом от 25.06.2012 № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения в статьи 2, 4, 14 и 20 Жилищного Кодекса Российской Федерации и в ст. 14 и 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которыми органы местного самоуправления поселений и городских округов наделены полномочиями по проведению муниципального жилищного контроля. Вышеизложенное свидетельствует о частом нарушении прав граждан управляющими организациями, о недостаточном контроле за их деятельностью со стороны органов местного самоуправления.

## **Право на землю**

Наряду с правом граждан на жилье основополагающим является и право на землю.

Государство предоставило гражданам, проживающим на территории Республики Бурятия и состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении, а также отдельным категориям граждан возможность получить бесплатно земельные участки для индивидуального жилищного строительства и 300 куб. м древесины (Закон Республики Бурятия от 16.10.2002 № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности»).

В 2013 году в Республике Бурятия бесплатно предоставлено 1527 земельных участков, из них в г. Улан-Удэ – 451.

В соответствии с Законом Республики Бурятия от 07.09.2007 № 2455-III «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд» установлен ряд нормативов заготовки древесины для строительства жилых домов. В частности, до 300 куб. м один раз могут заготовить граждане, кому земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставлены в соответствии с частями 2 и 5 статьи 1 Закона Республики Бурятия от 16 октября 2002 года № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности»; до 300 куб. м один раз положены гражданам, стоящим на учете как нуждающиеся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, которые приобрели и оформили в собственность дачные земельные участки с правом возведения жилого дома и регистрации проживания в нем в соответствии с Федеральным законом от 15.04.1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Бурятия от 10.06.2013 № 366-р «Об обеспечении организации предоставления гражданам услуг по заготовке, транспортировке, распиловке древесины для собственных нужд на территории муниципальных районов в Республике Бурятия» главам администраций городских округов и муниципальных районов в Республике Бурятия рекомендовано обеспечить заключение соглашений с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги по обеспечению населения деловой и дровяной древесиной на территории муниципального района. Гражданам, не имеющим возможность самостоятельно заготавливать древесину, можно по их желанию оформить передачу полномочий на заключение договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд на основании доверенности, оформленной в соответствии с действующим законодательством, и заключить договор подряда на оказание услуг по заготовке древесины для собственных нужд с предпринимателями и юридическими лицами, работающими в рамках заключенных соглашений.

Заключение соглашения о взаимодействии органов местного самоуправления с предпринимателями в сфере оказания услуг гражданам по лесозаготовке позволяет последним воспользоваться услугами данных предпринимателей с определенной долей доверия и гарантией получения лесопроductии в объеме, указанном в договоре подряда.

Однако к Уполномоченному обращаются граждане, которые не удовлетворены условиями договоров. Фактически они получают меньший объем леса. Одна из причин заключается в том, что в городе практически нет деловой древесины, граждане вынуждены обращаться в отдаленные районы, следовательно, затрат больше, да и заготовители не хотят оставаться в убытке.

Граждане вправе самостоятельно заключить договор на оказание им услуг по заготовке и распиловке древесины, но это не всем под силу. Не все знают, что заготовившим древесину по нормативу до 300 куб. м, предоставляется компенсация части затрат в связи с вывозкой лесопродукции к месту расположения земельного участка, предназначенного для возведения жилого дома, и компенсация затрат по уплате налога на доходы физических лиц.

В 2013 году к Уполномоченному поступило ряд обращений от граждан с просьбой о предоставлении самовольно занятых земельных участков под возведенными на них жилыми помещениями в собственность. Закон Республики Бурятия от 16.10.2002 № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности» не предусматривал бесплатное предоставление в собственность указанных земельных участков. Уполномоченный обратился с этим вопросом в Администрацию муниципального образования «Город Улан-Удэ». Улан-Удэнский городской Совет депутатов в порядке законодательной инициативы внес на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия проект закона Республики Бурятия «О внесении изменений в ст. 1 «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности». Народный Хурал Республики Бурятия принял указанный закон и тем самым предоставил право получения в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Закон предоставил гражданам земельные участки, которые были в их фактическом пользовании, с жилыми домами, построенными до вступления в силу Закона СССР от 6 марта 1990 года № 1305-I «О собственности в СССР», права на которые не были должным образом оформлены и зарегистрированы, находящиеся вне зон ограничения жилищного строительства в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации и свободные от прав третьих лиц, при наличии следующих документов: домовая книга, справка о регистрации (прописке) по месту жительства в указанном жилом доме и архивные сведения или квитанция об оплате земельного налога (платежей за землю).

Все еще остается нерешенным вопрос о предоставлении в собственность земельных участков, которые находятся в зоне ограничения жилищного строительства в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации. Органы местного самоуправления отказывают в предоставлении таких земельных участков в собственность (находящихся в затопляемой, санитарной, шумовой и пр. зонах), ссылаясь на федеральное законодательство. Действительно, федеральным законодательством установлены ограничения на оформление в собственность таких участков, но государством должны приниматься меры, направленные на защиту прав и интересов граждан. Считаю, что на уровне органов государственной власти, органов местного самоуправления необходимо срочно решать данные проблемы.

К примеру, СНТ «Остров Комсомольский», СНТ «Степная протока», СНТ «Левобережье», расположенные в пределах города, в предоставлении земельных участков в собственность членам товариществ отказывают. Причины отказа в том, что земельные участки находятся в зоне ограничения. Ранее проводились мероприятия с приглашением представителей органов местного самоуправления, в ходе которых они рекомендовали создавать ДНТ и СНТ с последующим предоставлением земельных участков в собственность. Это касается и ДНТ «Зерногородок», которому на протяжении длительного времени органы местного самоуправления затягивали оформление документов по предоставлению земельного участка в собственность. Граждане выполнили рекомендации органа местного самоуправления, но реализовать свое законное право не могут. По данному вопросу Уполномоченный обратился в органы местного самоуправления, однако вопрос остается нерешенным.

## **Право на труд и достойное вознаграждение за труд**

Право на труд – одно из основных прав, закрепленных в Конституции Российской Федерации. Согласно Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.) каждый человек имеет право на труд, включающее право на получение возможности зарабатывать трудом на жизнь.

В 2013 г. наша республика вошла в Перечень территорий с напряженной ситуацией на рынке труда. На 1 января 2014 г. на учете в органах службы занятости населения состояли 5153 безработных граждан.

Выполнение Программы содействия занятости населения на 2013 г. позволило трудоустроить 12090 чел. и довести процент трудоустроенных до 50,1 от общей численности обратившихся за содействием в государственные учреждения занятости с целью поиска подходящей работы. В Республике Бурятия при содействии органов службы занятости населения создано 706 новых рабочих мест.

Трудовые отношения с работником начинаются с момента заключения трудового договора, здесь и встречаются первые нарушения: не заключен в письменной форме трудовой договор, не включены обязательные условия договора, при приеме на работу работника не ознакомили с Правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, положением об оплате труда; работодателем прием на работу не был оформлен приказом (распоряжением), а также не был объявлен под роспись в трехдневный срок со дня подписания трудового договора и т.д.

Анализ обращений свидетельствует о том, что нарушения прав граждан в оплате труда, с которыми они обращаются к Уполномоченному, в основном затрагивают вопросы невыплаты или задержки заработной платы, невыплаты сумм причитающихся при увольнении, нарушении выплаты денежной компенсации и др.

Например, нарушения трудового законодательства выявлены в МБОУ «Топкинская начальная общеобразовательная школа» Бичурского района. В результате проведенной проверки по обращению работников учреждения прокурором Бичурского района Республики Бурятия было подано исковое заявление в защиту прав и законных интересов работников указанного учреждения. Решением суда исковые требования прокурора удовлетворены, суд взыскал с Администрации муниципального образования указанные суммы.

***По результатам проведенной проверки по обращению гражданки А., проживающей в Иволгинском районе, установлено, что в детском саду п. Иволгинск заработная плата выплачивалась в нарушение требований ч. 6 ст. 136 ТК РФ один раз в месяц. После вмешательства Уполномоченного нарушенные права гражданки были восстановлены.***

Контролирует соблюдение трудовых прав граждан и Государственная инспекция труда в Республике Бурятия. В 2013 году ею проведено 986 проверок соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в отношении 577 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В ходе проверок выявлены нарушения трудового законодательства, выдано 732 обязательных для исполнения предписания, из них 602 – по устранению выявленных нарушений, 73 – по отстранению от работы лиц в связи с непрохождением инструктажа, обучения и проверки знаний норм охраны труда.

Но не во всех случаях удается положительно решить вопрос о ликвидации задолженности по заработной плате. В 2013 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия поступили обращения граждан о невыплате заработной платы на предприятиях-банкротах.

*В апреле поступило обращение коллектива МУП «Перспектива» п. Северомуйск (25 человек) о задолженности по заработной плате. Арбитражным судом Республики Бурятия 19.11.2012 предприятие признано несостоятельным (банкротом). По запросу Уполномоченного прокуратура Муйского района провела проверку, в ходе которой установлено, что конкурсный управляющий МУП «Перспектива» не исполняет обязанности, возложенные Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Внесено представление об устранении нарушений законодательства Российской Федерации. Саморегулируемая организация не выполнила представление прокурора, конкурсный управляющий к ответственности не привлечен.*

*Заявители обращались в прокуратуру, к судебным приставам-исполнителям, к конкурсному управляющему, но ситуация так и не изменилась. Несмотря на решение суда, заявители не могут получить заработанные ими средства. В настоящее время конкурсный управляющий принимает меры по ликвидации задолженности. В частности, он подал иск в Арбитражный суд Республики Бурятия о взыскании с муниципального образования городского поселения «Северомуйское» средств в пользу МУП «Перспектива». Суд частично удовлетворил его иск о взыскании 10960481, 94 руб. из стоимости изъятого движимого имущества. Однако, учитывая дефицит бюджетов муниципальных образований, в ближайшее время ожидать исполнение решения суда не следует. У должника имущество отсутствует, что подтверждено документами. В соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» требования кредиторов, не удовлетворенные по причине недостаточности имущества должника, к которым относятся и работники, не получившие зарплату, считаются погашенными.*

Проблема невыплаты заработной платы на предприятиях-банкротах характерна не только для Республики Бурятия, но и всей России.

Проблема отсутствия механизма правового регулирования погашения задолженности по заработной плате на предприятиях, объявленных банкротами, был поднят на встрече российских Уполномоченных по правам человека с Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 16 августа 2012 года. Уполномоченные обратились с просьбой дать поручение ускорить разработку механизма погашения задолженности по заработной плате трудящихся, работающих у неплатёжеспособных работодателей. Президент России обещал, что такие поручения и Администрации, и Правительству будут даны.

В России принят Федеральный закон от 01.05.2012 № 39-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя (Конвенция № 173). В России Конвенция вступила в силу 20 августа 2013 г. Принятым Федеральным законом установлено, что Российская Федерация принимает на себя обязательства, вытекающие из раздела II Конвенции «Защита требований трудящихся посредством привилегии». Процедура защиты требований трудящихся посредством привилегии (привилегия при удовлетворении требований кредиторов) реализована Федеральным законом от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в соответствии с которым требования по оплате труда и выплате выходных пособий подлежат удовлетворению во вторую очередь после завершения расчетов с гражданами, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью. То есть в случае неплатежеспособности предпринимателя требования граждан, вытекающие из трудовых отношений, защищаются на основе привилегии, то есть таким образом, чтобы они удовлетворялись из активов неплатежеспособного предпринимателя до того, как будут удовлетворены требования неприоритетных кредиторов. Защита требований трудящихся с помощью гарантийных учреждений действующим законодательством РФ не предусмотрена.

Ратификация Конвенции должна оказать положительное влияние на решение набравшего силу вопроса, так как дает работникам приоритетное право на получение выплат при банкротстве предприятий.

Оплата труда, соответствующая качественному уровню жизни, и безопасность труда, несомненно, являются важнейшими признаками достойного труда. Поэтому вопросы своевременности выплаты заработной платы на предприятиях республики находились под пристальным вниманием и прокуратуры республики

По данным органов государственной статистики, по состоянию на 1 января 2014 г. задолженность по оплате труда на сумму 30,7 млн. руб. имели 10 предприятий республики (на 1 января 2013 г. – 31,8 млн. руб. на восьми предприятиях). Однако прокурорскими проверками выявлена задолженность в размере более 180 млн. руб. на 130 предприятиях, не охваченных государственным статистическим учетом.

Вопросы соблюдения прав граждан в сфере охраны, оплаты труда, трудовой занятости дважды обсуждались на заседании межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям в сфере экономики с участием органов исполнительной власти республики, Государственной инспекции труда по Республике Бурятия, а также на заседании коллегии прокуратуры Республики Бурятия.

### ***Права человека на благоприятную окружающую среду***

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому гражданину право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическими правонарушениями (статья 42). В целях реализации указанной правовой нормы принят Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Статьей 8 указанного Федерального закона установлено, что граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека. Экологическая обстановка, защита окружающей среды, проведение комплексной экологической политики является основой устойчивого экономического развития, обеспечения экологической безопасности и высокого качества жизни населения Республики Бурятия.

На основании банков данных Единой государственной системы учета и контроля индивидуальных доз облучения граждан (ЕСКИД) по Республике Бурятия, радиационно-гигиенического мониторинга, информации аккредитованных Правительством Республики Бурятия ведомств и организаций ежегодно составляется радиационно-гигиенический паспорт территории Республики Бурятия.

По результатам проводимых исследований радиационная обстановка в Республике Бурятия за последние три года существенно не изменилась и в целом остается удовлетворительной. Радиационный фактор не оказывает вредного воздействия на здоровье населения. Средняя эффективная доза за счет всех источников ионизирующего излучения в 2012 г. составила 3,60 мЗв/год (при среднем показателе по РФ - 3,8 мЗв/год).

В структуре коллективных доз облучения населения ведущее место занимают природные источники ионизирующего излучения, дающие в сумме более 90 % дозы. Превышения гигиенических нормативов в 2012 г. не установлено.

В целях определения государственной стратегии действий Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития Президентом Российской Федерации издан Указ от 04.02.1994 № 236, который одобрил Основные

положения государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития. Среди прочих направлений предусмотрено предотвращение загрязнения атмосферного воздуха и водных объектов; обеспечение населения качественной питьевой водой; создание для людей здоровой среды обитания в городских и сельских поселениях.

В 2013 году Управлением Роспотребнадзора по Республике Бурятия проводился комплекс организационных и практических мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиту прав потребителей в Республике Бурятия, в том числе по предупреждению вредного воздействия факторов среды обитания.

В рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» на территории г. Закаменск реализуется проект «Ликвидация экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината», согласно которому экологическая ситуация в городе по уровню риска заболеваемости детей классифицируется как кризисная. 69 % территории г. Закаменск отнесено к зоне экологического бедствия и чрезвычайной экологической ситуации.

В качестве экологических проблем население республики обозначает отсутствие организованного сбора и вывоза бытовых и строительных отходов и, как следствие, образование несанкционированных свалок, загрязнение атмосферного воздуха и использование охраны вод.

Граждане п. Загорск обеспокоены выбросами котельной загрязняющих веществ в атмосферный воздух. В июне они обратились к Уполномоченному. Управления Росприроднадзора и Роспотребнадзора провели проверки, превышения концентрации вредных выбросов, по данным лаборатории ФБУЗ, не отмечено. Организация, занимающаяся эксплуатацией котельной п. Загорск, имеет разрешение на выброс веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ). Решается вопрос по замене теплогенерирующего оборудования на более современные технологии сжигания твердого топлива.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится организация в границах поселения водоснабжения населения, водоотведения.

***Уполномоченным рассмотрено обращение жителей Кабанского района, которые просили оказать содействие в ускорении проведения водоснабжения. Уполномоченный принял меры с выездом на место. В результате организовано водоснабжение, жители обеспечены питьевой водой.***

В целях реализации Федерального закона № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» Управлением Роспотребнадзора ведется мониторинг качества воды из водоисточников, питьевой воды, оценки ее влияния на здоровье населения. Проводится надзор за соблюдением требований санитарного законодательства по организации зон санитарной охраны водоисточников, улучшению качества питьевого водоснабжения. Остается высокой доля населения, употребляющего недоброкачественную питьевую воду (33,5 %). Четверть жителей республики пьет неисследованную воду. Главы муниципальных образований не ведут эффективной работы по организации водоснабжения. Мероприятия по приведению источников и систем водоснабжения в соответствие с санитарными требованиями проводятся крайне медленно.

Отмечается ухудшение качества воды поверхностных водоемов, что в основном связано с загрязнением водных объектов недостаточно очищенными сточными водами. Большинство очистных сооружений изношены, используют устаревшие технологии.

Уполномоченный обеспокоен статистикой употребления недоброкачественной питьевой водой населением республики. Органам государственной власти и органам местного самоуправления необходимо принять соответствующие меры по решению указанной проблемы.

Постановлением Правительства Республики Бурятия от 15.01.2009 № 4 утверждена Республиканская программа «Чистая вода Республики Бурятия на 2009 - 2017 годы». Однако ее выполнение фактически приостановлено, поскольку в республиканском бюджете 2014 года расходы на нее не предусмотрены.

### ***Право на охрану здоровья и медицинскую помощь***

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь является одним из основных конституционных прав граждан. Охрана здоровья является одной из главных социальных ценностей цивилизованного общества.

Федеральным законом от 21 ноября 2011 № 323-ФЗ раскрыто понятие «охрана здоровья граждан». Это система мер не только медицинского, но и политического, экономического, правового и социального, научного, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического) характера, проводимых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи

Право на медицинскую помощь означает, что при заболевании, утрате трудоспособности и в иных случаях граждане имеют право на медико-социальную помощь, которая включает в себя профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезно-ортопедическую и зубопротезную помощь, а также меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами и оплату пособия по временной нетрудоспособности. Медико-социальная помощь оказывается медицинскими, социальными работниками и иными специалистами в учреждениях системы здравоохранения и социальной защиты населения. Гражданам предоставляется бесплатная медицинская помощь в государственной и муниципальной системах здравоохранения.

В 2013 году принят закон Республики Бурятия «О некоторых вопросах охраны здоровья граждан в Республике Бурятия» в целях реализации Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Законом определены полномочия органов государственной власти Республики Бурятия в области охраны здоровья граждан, полномочия органов местного самоуправления в Республике Бурятия по созданию условий для оказания медицинской помощи населению. Закон включает в себя разделы «Информирование населения», «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни», «Обеспечение лекарственными препаратами для лечения ВИЧ - инфекции», «Дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинских, фармацевтических и иных работников государственных организаций здравоохранения Республики Бурятия, работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью».

Нарушения законодательства в сфере оказания медицинской помощи населению имеют место. Эти нарушения выявились в ГУЗ «Больница скорой медицинской помощи». *К Уполномоченному обратился гражданин Д. Несвоевременное оказание меди-*

*цинской помощи привело к тому, что несовершеннолетние дети остались без мамы. В ходе следственных действий факт доказан, теперь судебные органы будут давать оценку обстоятельствам дела. Судебная практика показывает, что по данной категории дел редко выносятся обвинительные приговоры, т.е. медицинские работники, нарушившие закон, как правило, остаются безнаказанными. К примеру, у Уполномоченного находится на рассмотрении жалоба гражданина С., проживающего в г. Улан-Удэ. Из-за несвоевременно оказанной медицинской помощи нога у заявителя стала короче.*

Сложности в реализации льготного лекарственного обеспечения связаны, прежде всего, с недостаточным финансированием, не позволяющим обеспечить лечение согласно стандартам медицинской помощи. Установленный норматив в размере 604 руб. на одного федерального льготника незначителен для обеспечения граждан жизненно важными лекарственными средствами. Особенности закупки лекарственных препаратов для государственных нужд, которые не позволяют оперативно приобретать нужные средства сообразно меняющимся схемам лечения, появление новых больных, несвоевременная поставка лекарственных средств поставщиками по заключенным контрактам влечет за собой и несвоевременное обеспечение граждан необходимыми лекарственными препаратами.

В связи с дефицитом финансирования из средств республиканского бюджета острой проблемой остается и обеспечение граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности. В настоящее время в Республике Бурятия насчитывается 77 человек, в том числе 45 детей, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими заболеваниями. Из них 14 человек нуждаются в пожизненном лечении дорогостоящими лекарственными препаратами.

Несмотря на проводимые мероприятия, обеспеченность врачами в республике в 2012 году – 33,5 на 10 тыс. человек – оставалась ниже среднероссийского показателя на 23,9 % (44,0 на 10 тыс. населения) и ниже, чем в СФО, на 26,7 % (45,7 на 10 тыс. населения). Укомплектованность врачами в 2012 г. составила 57,3 %, коэффициент совместительства – 1,5.

В 2012 году 321 врач в 20 районах стал участником Федеральной программы «Земский врач», что позволило повысить уровень обеспеченности села врачебными кадрами в 2012 г. на 11 % (с 17,8 до 20,0). Тем не менее, в сельских районах республики обеспеченность врачами в 1,7 раза меньше, чем в среднем по республике. В то же время обострились проблемы обеспечения врачебными кадрами в учреждениях здравоохранения, расположенных в поселках городского типа и городах Республики Бурятия, где проживает большая часть населения республики. В г. Улан-Удэ обеспеченность врачами на 10 тыс. человек за 2012 год снизилась на 9,3 % по сравнению с 2011 годом (с 32,4 до 29,4).

Согласно расчету потребности в медицинских кадрах по методике, утвержденной Минздравом России, основанной на использовании нормативов объемов по территориальной программе государственных гарантий (ТПГГ), в республике дефицит врачей составил 1260 человек (33 %), в т.ч. в амбулаторно-поликлинической службе - 927, стационаре - 266, скорой медицинской помощи - 67 врачей. Для обеспечения индикаторов дорожной карты в отрасль необходимо привлечь 783 врача.

Наибольший дефицит врачей сложился по следующим специальностям: педиатрия - 382 человека, терапия - 90 человек, анестезиология и реаниматология - 79 человек, скорая медицинская помощь - 69 человек, акушерство и гинекология - 33 че-

ловека, общеврачебная (семейная) практика – 31 человек, оториноларингология – 31 человек, психиатрия – 26 человек, травматология-ортопедия – 26 человек, инфекционные болезни – 24 человека, патологическая анатомия – 13 человек.

Обеспеченность средним медицинским персоналом (далее - СМП) в 2012 году составила 92,7 на 10 тыс. человек населения, на 0,4 % выше, чем в 2011 г. (2010 г. - 92,7; РФ - 92,4). Коэффициент соотношения численности среднего персонала к врачу в 2012 году сохранился на прежнем уровне – 1 : 2,8 при рекомендуемом Минздравом России соотношении 1 : 3.

Укомплектованность СМП в 2012 году составила 72,8 % (2011 г. - 74,9 %), коэффициент совместительства - 1,27 (в 2011 г. - 1,24). Среди средних медицинских работников в наибольшем дефиците фельдшера, акушерки, педиатрические медицинские сестры, медицинские сестры стационаров. Вместе с тем во многих странах мира, включая экономически развитые государства, данный контингент составляет основное звено в оказании медицинской помощи. Диапазон их деятельности очень широк, возросший и статус в обществе очень высоки.

В рамках реализации программы «Земский врач» в течение 2012-2013 гг. в сельскую местность привлечены 423 молодых врача. Обеспеченность врачами на 10 тыс. населения в сельских районах по сравнению с 2011 г. повысилась с 15,7 % до 34,2 %. В связи с этим предлагаю рассмотреть в Народном Хурале Республики Бурятия вопрос об обращении в Государственную Думу Федерального собрания с проектом Федерального закона «О внесении изменений в статью 51 «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (программа «Земский врач»), дополнив её пунктом о включении в программу малых городов с численностью до 25 тыс. населения и поселков городского типа, расположенных в Сибири и на Дальнем Востоке.

В результате работы, проведенной в 2013 г. Управлением по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по профилактике инфекционных и паразитарных заболеваний, снизились заболеваемость по 22 нозологическим формам из 47 регистрируемых. Произошло снижение по острым кишечным инфекциям на 22 %, острому вирусному гепатиту А в 1,8 раза, хроническим вирусным гепатитам и менингококковой инфекции в 1,4 раза, сифилису на 12,7 %, гонорее на 26,3 %, дифиллоботриозу на 13,2 %. Не регистрировались случаи дифтерии, коклюша, полиомиелита, краснухи, вирусного гепатита В, кори. Охват населения профилактическими прививками в рамках Национального календаря составил от 98,3 до 99,9 % при контрольном показателе 95 %.

В целях недопущения эпидемического распространения гриппа и ОРВИ в 2013 году привито против гриппа 38 % населения республики. Для приобретения противогриппозных вакцин выделено 9,53 млн. руб., из них 1,52 млн. из республиканского бюджета, более 7 млн. из средств работодателей.

По эпидемическим показаниям необходима вакцинация населения против клещевого энцефалита (КВЭ), вирусного гепатита А, кори, менингококковой инфекции, гриппа, шигеллеза, финансирование которой не предусмотрено Национальным календарем профилактических прививок. В 2013 году в рамках Закона Республики Бурятия от 05.05.2011 № 2005-IV «Об иммунопрофилактике в Республике Бурятия» из республиканского бюджета было выделено 7,44 млн. руб., что позволило привить против КВЭ 51,1 % детей, которым следовало сделать прививку, против вирусного гепатита А - 47,8 %, что явно недостаточно. Республика относится к эндемичным по КВЭ территориям, неблагополучными являются 17 районов и г. Улан-Удэ. В 2013 г. регистрировалась высокая численность таежных клещей, в 1,8 раза превышающая показатель 2012 г. Показатель заболеваемости КВЭ превышает среднероссийский в 1,7 раза. Наиболее вы-

сока заболеваемость в Закаменском, Тарбагатайском, Мухоршибирском, Хоринском, Тункинском районах. В целях обеспечения эпидемиологического благополучия по КВЭ в республике проводится иммунизация населения. На 1 января 2014 г. привито 31,2 % населения при нормативе не менее 95 %. Необходимо увеличить финансирование иммунизации по эпидпоказаниям из республиканского бюджета.

В 2013 г. в республике отмечен рост заболеваемости сальмонеллёзом на 48 %, острых кишечных инфекций неустановленной этиологии на 22 %, зарегистрировано 4 вспышки острых кишечных инфекций с числом заболевших 104 человека.

Остро стоит проблема социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Постановлением Правительства РФ от 29.12.2004 г. № 864 утверждены «Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг». Финансирование этих расходов идет за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

В 2013 г. региональному отделению Управления ФСС по РБ на оплату 1083 путевок на санаторно-курортное лечение выделены ассигнования в размере 22 245, 0 тыс. руб. Количество льготников, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, превышает объем ассигнований, выделенных отделению, и по состоянию на 26 июня 2013 г. составило 4586 человек, с учетом сопровождающих – 5475 (в соответствии со ст. 6.1. Федерального закона № 178-ФЗ), из них:

по заявкам 2010 г. - 138 человек, с учетом сопровождающих 164 (путевки предлагались в 2011 - 2013 гг., но по различным причинам – состояние здоровья, семейные обстоятельства и др. – они отказались, из очереди не исключены);

- по заявкам 2011 г. - 1260 человек, с учетом сопровождающих 1449;
- по заявкам 2012 г. - 2180 человек, с учетом сопровождающих 2617;
- по заявкам 2013 г. - 1008 человек, с учетом сопровождающих 1245

Число не обеспеченных санаторно-курортным лечением, из общего числа граждан, нуждающихся в санаторно-курортном лечении (4586), составляет:

- инвалиды войны – 31;
- участники ВОВ – 19;
- дети-инвалиды – 514

В целях ликвидации очереди на санаторно-курортное лечение инвалидов прошлых лет Глава Республики Бурятия - Председатель Правительства Республики Бурятия В.В. Наговицын направил письменное обращение № 01-И014-2610 от 30.04. 2013 г. на имя Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева о выделении дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

В адрес Уполномоченного поступают обращения граждан о внеочередном обеспечении санаторно-курортным лечением. *К примеру, гражданин К., житель города Улан-Удэ, имеющий инвалидность, обратился к Уполномоченному с заявлением о нарушении его права на обеспечение санаторно-курортного лечения. Управление ФСС не имеет право нарушать права тех граждан, которые поставлены на очередь ранее. Для решения данного вопроса необходимо увеличение объема финансирования.*

### **Соблюдение правоохранительными органами прав граждан**

Исполнение государством обязательств по охране правопорядка, борьбе с преступностью, защите прав человека всегда привлекает пристальное внимание и требует контроля со стороны гражданского общества. Реформа МВД на настоящем этапе,

к сожалению, не принесла желаемых результатов. Сложившееся у граждан мнение о том, что проведенные мероприятия были вызваны не столько их интересами, сколько необходимостью внутриведомственных перемен и перестановок, устойчиво и достаточно широко распространено. Неудивительно, что институт Уполномоченного по правам человека обращает отдельное внимание на вопросы соблюдения прав человека сотрудниками правоохранительных органов.

В соответствии с пунктом 6 Положения «О Министерстве внутренних дел по Республике Бурятия», утвержденного приказом МВД России от 27 апреля 2013 № 251, МВД по Республике Бурятия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами Республики Бурятия по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах ее компетенции, нормативными правовыми актами МВД России.

В соответствии с п. 1 ст. 1 главы 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 №3-ФЗ «О полиции» (далее - ФЗ «О полиции») полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. В соответствии с п. 1 ст. 5 главы 2 ФЗ «О полиции» полиция действует на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.

По данным Министерства внутренних дел по Республике Бурятия, в 2013 г. зарегистрировано 23765 преступлений, что на 1,1 % больше аналогичного показателя 2012 г. (23507). Таким образом, Республика Бурятия вошла в число 21 субъекта России, в которых за 2013 г. зафиксирован рост регистрируемых преступлений.

В числе зарегистрированных доля тяжких и особо тяжких преступлений уменьшилась на 4,9 %. МВД по Республике Бурятия отмечает сокращение числа убийств и покушений на убийство (- 20,7 %), умышленных причинений тяжкого вреда здоровью (- 10,1 %), грабежей (- 15,7 %), карманных краж (-12,2 %), угонов (-1,9 %), краж скота (-19,6 %), хищений сотовых телефонов (-12,6 %), вымогательств (-32,4 %). Представленные цифры согласовываются с показателями по России в целом: удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений в числе зарегистрированных по России сократился с 24,8 % в 2012 г. до 24,4 % в 2013 г.

Вместе с тем зафиксирован рост преступлений, совершенных в состоянии алкогольного и наркотического опьянения (на 5,2 % и 16,7 % соответственно), а также рецидивной преступности (на 15,4 %) Несмотря на снижение числа тяжких и особо тяжких преступлений, в целом правоохранительным органам не удается остановить рост преступности. В связи с этим вызывает сомнения объективность оценки общественным мнением республики деятельности работы территориальных органов МВД РФ, подчиненных МВД по Республике Бурятия за 2013 год, которым была «выставлена» удовлетворительная оценка. При этом более половины, то есть 10 из 17 территориальных органов, получили ведомственную оценку «неудовлетворительно». Аналогичное число подразделений получили неудовлетворительную оценку по результатам комплексной оценки. Не дает поводов для оптимизма и статистика, представленная ФКУ «Главный информационно-аналитический центр» Министерства внутренних дел Российской Федерации. Рост регистрируемой преступности в Республике Бурятия фиксируется на фоне ее снижения в целом по Российской Федерации на 4,2 %.

Согласно федеральной ведомственной статистике по итогам 2013 года Республика Бурятия вошла в число десяти регионов с наибольшим удельным весом преступлений (от числа расследованных), совершенных несовершеннолетними или при их соучастии (8 %), а также в число десяти субъектов с наибольшим удельным весом преступлений (от числа расследованных), совершенных в состоянии алкогольного опьянения (41,4 %).

По данным МВД по РБ в 2013 году сократилось число фактов прямого сокрытия преступлений (непринятие или отказ в регистрации), допущенных сотрудниками территориальных органов МВД России на районном уровне (- 44,4 %), количество сообщений о преступлениях, рассмотренных с нарушением установленного законом срока (- 11,3 %).

Вместе с тем сотрудники аппарата Уполномоченного зафиксировали факты обращения за консультацией по телефону граждан, сообщавших о нежелании сотрудников полиции фиксировать обращения с сообщением о совершенном преступлении. Но поскольку эти граждане не сообщали своих данных, меры реагирования сотрудниками аппарата не принимались, а помощь ограничивалась подробной юридической консультацией.

Органами прокуратуры данные факты подтверждаются. Согласно опубликованным данным, выявлено 27500 нарушений, допущенных правоохранительными органами при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях. По фактам нарушения законности при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в отношении сотрудников полиции возбуждено три уголовных дела.

В 2013 году в подразделения МВД по РБ и территориальные органы МВД России, подчиненные МВД по РБ, поступило без учета обращений специального характера 7676 обращений. Число обращений с жалобами на действия (или бездействие) сотрудников органов внутренних дел составило 1604, из них на конец 2013 г. 62 находились на рассмотрении, 153 (- 33,2 %) жалобы признаны обоснованными. В их числе 972 обращения в адрес министра и его заместителей, из них 79 жалоб на конец 2013 г. находились на рассмотрении. По остальным проведены служебные проверки, по результатам которых в 127 обращениях информация подтвердилась, 54 сотрудника привлечены к дисциплинарной ответственности.

По результатам рассмотрения обращений граждан в 2013 г. привлечено к ответственности 63 сотрудника органов внутренних дел. В основном жалобы касаются волокиты, нарушения процессуальных сроков при проверке обращений, несогласия с качеством и полнотой мероприятий, проводимых в ходе расследования уголовных дел и при проведении доследственных проверок, а также несогласия с принятыми решениями.

С целью обеспечения контроля за соблюдением установленных процессуальных сроков разрешения сообщений о преступлениях, обоснованности вынесения постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в МВД по РБ внедрена автоматизированная программа «Учет отказных материалов», которая позволяет обрабатывать информацию о движении отказных материалов в режиме реального времени.

Несмотря на принимаемые меры ситуация остается непростой. Из анализа обращений в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия следует, что не всегда при обращении граждан в территориальные органы полиции они получают своевременную, квалифицированную помощь. Во многих случаях они сталкиваются с волокитой, принятием неправомερных, необоснованных правовых решений по результатам доследственных проверок, которые часто проводятся поверхностно и носят формальный характер, в связи с чем граждане вынуждены обращаться в прокуратуру,

судебные и иные органы власти и к Уполномоченному по правам человека. Обращение, обусловленные порочной практикой вынесения необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, расцениваются Уполномоченным как крайне негативный факт.

Прокуратура, судебные органы признают необоснованными и незаконными многие постановления органов дознания или следователей и отменяют их с направлением для дополнительной проверки и принятия правового решения. Особую обеспокоенность вызывает рассмотрение резонансных, вызывающих значительный общественный отклик правонарушений, таких как автодорожные происшествия со смертельным исходом, особенно когда транспортным средством управляют водители, находящиеся в состоянии алкогольного опьянения.

В течение 2013 г. в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия поступило 46 обращений граждан с жалобами на действия сотрудников полиции. Наиболее распространены отказы в возбуждении уголовного дела на основании п. 1 ч. 1 ст. 24 УПК РФ – отсутствие события преступления (то есть факты, описанные в заявлении о преступлении, не имели места в действительности) и п.2 ч.1 ст. 24 УПК РФ – отсутствие в деянии состава преступления (то есть в действиях предполагаемых преступников нет совокупности всех элементов состава конкретного подразумеваемого следователем или дознавателем преступления). При этом выводы, к которым приходят должностные лица по результатам проверки, не всегда согласуются и логично следуют из мотивировочной части постановления. Достаточно яркими примерами могут служить постановления об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п. 1 ч.1 ст. 24 УПК РФ – отсутствие события преступления. В качестве основания указывалась невозможность проведения опроса или невозможность установления местонахождения лица, в отношении которого поступило сообщение о совершении преступления.

Как уже упоминалось, отдельного внимания заслуживают примеры в отношении работы ССО по расследованию ДТП СУ при МВД по РБ.

***В аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия поступило заявление от гражданина С. с просьбой об оказании содействия в связи с длительным и необъективным проведением следственной проверки и вынесением отказа в возбуждении уголовного дела. В 2012 г. супругу заявителя гр. К., пересекавшую дорогу по пешеходному переходу, сбил автомобиль, управляемый гр. А. Полученные гр. К. травмы оказались не совместимыми с жизнью.***

***Согласно обращению в течение полутора лет СУ МВД по РБ неоднократно выносило постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. Каждый раз постановления признавались судом и районной прокуратурой незаконными. В июле 2012 г. Октябрьским районным судом г. Улан-Удэ признано необоснованным и незаконным постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенное следователем ССО по расследованию ДТП СУ МВД по РБ. Постановление направлено руководителю специализированного СО по расследованию ДТП СУ при МВД по РБ для устранения нарушений. В октябре 2012 г. Октябрьским районным судом г. Улан-Удэ в очередной раз постановление об отказе в возбуждении уголовного дела признано незаконным.***

***В своем обращении заявитель сообщал, что до момента обращения к Уполномоченному материалы следствия лежали в СУ МВД по РБ без какого-либо движения. При этом следователь постоянно дает необъективную оценку обстоятельствам дела. В частности, делается вывод о том, что потерпевшая К. нарушила п. 4.5 ПДД РФ – пересекла дорогу, предвзвешенно не убедившись в отсутствии транспортных средств. Правовой оценки действий водителя автомобиля, совершившего ДТП, в результате которого погибла потерпевшая, фактически не давалось.***

При этом судебные органы отмечали, что, по мнению эксперта, водитель должен был руководствоваться пунктом 10.1 ПДД РФ, согласно которому должен вести транспортное средство со скоростью, не превышающей установленного ограничения, учитывая при этом интенсивность движения, особенности и состояние транспортного средства и груза, дорожные и метеорологические условия, в частности видимость в направлении движения. Скорость должна обеспечивать водителю возможность постоянного контроля за движением транспортного средства для выполнения требований ПДД РФ. При возникновении опасности для движения, которую водитель в состоянии обнаружить, он должен принять возможные меры к снижению скорости вплоть до остановки транспортного средства.

Полагая, что обращение содержит информацию о грубых нарушениях конституционных прав потерпевшего, Уполномоченный направил обращение в адрес прокурора Республики Бурятия с просьбой дать правовую оценку действиям должностного лица и обязать руководство специализированного СО по расследованию ДТП СУ при МВД по РБ в Улан-Удэ устранить допущенные нарушения. Согласно полученному ответу из прокуратуры Республики Бурятия обращение Уполномоченного и гр. С. было рассмотрено. По результатам проверки прокуратурой Октябрьского района г. Улан-Удэ постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено, материалы возвращены в орган предварительного следствия для дополнительного расследования. По факту волокиты, допущенной при расследовании уголовного дела, прокурором Октябрьского района внесено представление начальнику СО об устранении нарушений закона и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности. В настоящее время уголовное дело возбуждено и расследуется.

Вместе с тем непонятны действия следователя. Расследование дела затягивалось из-за назначения следователем автотехнической экспертизы, хотя целесообразность ее проведения сомнительна, поскольку автомобиль сбил гр. К. на пешеходном переходе.

Другой пример. К Уполномоченному по правам человека в Республике Бурятия обратился гражданин М. с заявлением по факту ДТП. Со слов заявителя водитель автомашины «Митсубиси Галант» гр. Е. совершил на него наезд, в результате чего он получил телесные повреждения, расцениваемые как причинение тяжкого вреда здоровью. По факту наезда Следственное управление МВД по РБ приняло решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п.2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, т.е. в связи с отсутствием в действиях водителя состава преступления. В постановлении об отказе в возбуждении уголовного дела следователь делает вывод: в ходе предварительной проверки установлено, что водитель Е. в данной дорожной ситуации не допускал нарушений правил дорожного движения, которые могут находиться в причинной связи с фактом наезда на пешехода.

С вышеприведенным выводом заявитель не согласен, так как считает, что водитель Е. в момент совершения ДТП управлял автомобилем в состоянии алкогольного опьянения, значительно превысил скорость движения в условиях разрешенной в черте г. Улан – Удэ - 60км/ч. Со слов очевидца автомобиль «Мицубиси Галант» двигался со скоростью не менее 100 км/ч. Совершив наезд, скрылся с места преступления, чем грубо нарушил ст.2.5; 2.7; 10.1 ПДД. В частности, п.10.1 ПДД гласит, что при возникновении опасности для движения, которую водитель в состоянии обнаружить, он должен принять возможные меры к снижению скорости вплоть до остановки транспортного средства.

В ходе предварительной проверки не приняты меры к установлению всех очевидцев ДТП, по материалам проверки по неизвестной причине не опрошен водитель такси,

*в котором ехал свидетель. Кроме того, следователем не дана правовая оценка действий водителя Е., который скрылся, оставив потерпевшего, а это самостоятельный состав преступления.*

*На основании ч. 2 ст. 16 Закона Республики Бурятия от 22.12.2012 №3038-IV «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Бурятия» Уполномоченным направлено руководству МВД по Республике Бурятия обращение с просьбой внимательно изучить материалы отказного производства и дать объективную правовую оценку действиям водителя Е. и действиям следователя.*

Однако даже обжалование постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в порядке ст. 123 УПК РФ в органы прокуратуры организация дополнительных проверок по материалам далеко не всегда гарантирует последующее принятие законного решения и восстановление нарушенных прав, создает волокиту и вынуждает граждан обращаться повторно.

Действующим законодательством не предусматривается ограничений по возвращению материалов на дополнительную проверку. Вынесенные незаконные и необоснованные постановления об отказе в возбуждении уголовного дела нередко не отменяются до тех пор, пока не поступит жалоба или не придет запрос вышестоящего органа. После установления необоснованности вынесенного постановления об отказе в возбуждении уголовного дела жалобы удовлетворяются, и незаконные постановления отменяются, а материал возвращается для проведения дополнительной проверки. Формальные проверки повторяются, выносятся аналогичные постановления.

Полагаю, что в целях искоренения подобной практики необходимо ужесточить дисциплинарную ответственность кадров за неоднократно отмененные постановления по результатам проверок надзорными органами и (или) судебными органами.

Отдельно следует обратить внимание на обеспечение прав граждан, находящихся в изоляторах временного содержания при территориальных органах МВД России (далее - ИВС). В целях обеспечения контроля за соблюдением прав граждан, находящихся под стражей, в течение года подразделениями МВД по РБ проводились периодические проверки соблюдения условий содержания в ИВС.

Во взаимодействии с МВД по РБ, аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия и Общественной наблюдательной комиссией в Республике Бурятия, образованной и действующей на основании Федерального закона от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», проводились проверки мест принудительного содержания. В течение 2013 года было проверено 10 мест принудительного содержания, в 7 случаях совместно с членами Комиссии. Фактов грубого нарушения прав и свобод граждан, находящихся в местах принудительного содержания, не выявлено. Однако недостатки – и достаточно существенные – имеются.

В 2013 году содержания заключенных под стражу лиц обеспечивалось в 19 изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Всего в ИВС содержалось 12556 человек, из них подозреваемых — 956, обвиняемых — 1947, подсудимых — 1526, осужденных — 1415, арестованных в административном порядке — 6712.

Одним из проблемных вопросов, касающихся соблюдения прав граждан, находящихся под стражей в местах принудительного содержания, – и МВД по Республике Бурятия об этом говорит прямо – является несоответствие большинства ИВС, расположенных в Бурятии, требованиям Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О

содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», определяющего в том числе требования к материально-бытовым условиям. Большинство ИВС республики были возведены до 1995 года по устаревшим типовым проектам и без учета требований, регламентированных отмеченным выше Федеральным законом, а также принятых на его основании нормативно-правовых актов. Длительное отсутствие финансирования на ремонт, реконструкцию и строительство привели к тому, что большинство действующих изоляторов в России не соответствуют требованиям Федерального закона. В связи с дефицитом финансирования из средств федерального бюджета МВД России рекомендовало региональным подразделениям изыскивать средства из других источников – органов власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. На сегодняшний день единственным спецучреждением данного типа, полностью соответствующим предъявляемым требованиям, является ИВС Управления МВД России по г. Улан-Удэ, «брат-близнец» нового корпуса СИЗО-1, также относительно недавно построенного УФСИН РФ по Республике Бурятия.

Принципиальное улучшение условий содержания лиц в ИВС возможно лишь при обновлении их инфраструктуры, вводе в эксплуатацию новых, отвечающих существующим требованиям помещений. Работа в данном направлении ведется. В настоящее время, к примеру, строится ИВС МВД России по Кяхтинскому району, ввод в эксплуатацию которого планируется в IV квартале 2014 года. На его строительство выделено более 90 млн. руб., из которых 55 млн. освоено в 2013 году. В 2015 г. запланировано строительство ИВС МВД России по Прибайкальскому и Закаменскому районам, где помещения ИВС находятся в предаварийном состоянии. На строительство ИВС ОМВД России по Закаменскому району получены лимиты на проектно-изыскательские работы на сумму 1 млн. 576 тыс. руб.

В отношении ОМВД России по Закаменскому району хочется указать на тот факт, что здание ОМВД, на наш взгляд, представляет опасность и для сотрудников полиции, и для всех лиц, имеющих неосторожность пребывать в нем.

В соответствии с требованиями ст. 13 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании подозреваемых, обвиняемых лиц под стражей» они могут переводиться в изоляторы временного содержания в случаях, когда это необходимо для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел за пределами населенных пунктов, где находятся следственные изоляторы, из которых ежедневная доставка их невозможна, на время выполнения указанных действий и судебного процесса, но не более чем на 10 суток в течение месяца. Практика показывает, что в силу разных причин судебные заседания могут переноситься на такой период времени, который не позволяет ОМВД обеспечить направление содержащихся в СИЗО граждан по истечении 10 суток пребывания в ИВС.

Особо стоит проблема северных районов республики, которые расположены на значительном удалении от столицы Бурятии г. Улан-Удэ. Расстояния между столицей и районными центрами достигают 600 км, а в отношении Северобайкальского и Муйского районов путь через Иркутскую область (наземный транспорт) составляет около 1200 км и 2100 км. соответственно. Выполнение требований законодательства в данном случае бывает затруднительным.

***Показателен в данном случае пример с жалобой подследственного Д., поступившей в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия, на организацию и условия этапирования из ИВС одного из северных районов Бурятии. Заявитель и еще 6 конвоируемых в мае 2013 года в течение суток содержались в неотапливаемом специальном вагоне на железнодорожной станции г. Северобайкальск.***

*Полагая, что условия, в которых этапировали конвоируемых, не отвечают установленным требованиям, Уполномоченный направил соответствующие обращения руководству ГУФСИН РФ по Иркутской области, сотрудники которого содержали этаплируемых лиц в специальном вагоне, в МВД по Республике Бурятия и для сведения Уполномоченному по правам человека по Иркутской области.*

*По результатам служебной проверки МВД по Республике Бурятия установлено, что распоряжением МВД по РБ от 26.09.2012 года №441 руководству МО МВД РФ «Северобайкальский» предписано временно содержать в ИВС не более 5 конвоируемых лиц на время стоянки специального вагона. Однако в данном случае в ИВС ОМВД России «Северобайкальский» в связи с отсутствием мест принять конвоируемых лиц не представилось возможным, о чем начальнику конвоя было направлено письменное уведомление.*

*Главным Управлением ФСИН РФ по Иркутской области проведена служебная проверка по факту несоответствующих условий и организации конвоирования. Согласно полученному ответу нарушений действующего законодательства в действиях планового караула не установлено. Анализ представленных материалов в целом подтвердил результаты служебной проверки. Однако данное обращение выявило необходимость корректировки требований по конвоированию с учетом сезонности и местных климатических условий. Уполномоченный предложил указанным выше органам принять меры организационного характера в целях недопущения аналогичных фактов в дальнейшем.*

В деятельности ИВС встречаются нарушения закона, поскольку его выполнение по объективным причинам не представляется возможным. В частности, в соответствии с п. 45 Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, утвержденных Приказом МВД России от 22.11.2005 №950, камеры изоляторов должны быть оборудованы краном с водопроводной водой, радиодинамиком для вещания общегосударственной программы, санитарным узлом с соблюдением необходимых требований приватности. Но, как отмечалось председателем Общественной наблюдательной комиссии в Республике Бурятия В.В. Измайловым в одной из его публикаций, у нас в республике ряд районов не имеет ни канализации, ни водопровода, ни общегосударственных программ радиовещания. При этом совершенно справедливо отмечается, что для законопослушных граждан отсутствие в домах централизованного водоснабжения и санитарного узла к нарушению их прав не относится.

В связи с изменениями штатного расписания территориальных подразделений, в том числе штатной численности ИВС, медицинские работники в настоящее время в изоляторах временного содержания отсутствуют. Даже в случаях, когда имеются все необходимые условия для открытия медицинского кабинета, гарантий его работы нет. К примеру, в одном из районов ОМВД все усилия организации медицинского кабинета оказались тщетными по одной причине: глубина водозаборной скважины не соответствует установленным санитарным нормам, хотя воду из скважины предполагалось использовать только в технических целях. Изыскать средства для оборудования новой скважины или доведения до требований существующей не удалось.

В случае необходимости медицинской помощи приходится вызывать медицинских работников ЦРБ или бригаду скорой медицинской помощи. Как показали проверки, журналы медицинского осмотра лиц, содержащихся в ИВС, ведутся, выявленные телесные повреждения и жалобы на состояние здоровья фиксируются в установленном порядке, медицинские работники вызываются. Отметки медицинских работников о результатах осмотра и консультаций лиц, содержащихся в ИВС, в журнал заносятся.

Фактов нарушения лимитов предельного наполнения ИВС не выявлялось.

Необходимо отметить, что последствием оптимизации является повышенная нагрузка на сотрудников ИВС. Это обстоятельство может создавать риски ненадлежащего обращения с задержанными. Полагаю, необходимо изучение данного вопроса со стороны соответствующих подразделений МВД по РБ.

Иностранные граждане, подлежащие по решению судов выдворению за пределы России, содержатся в не приспособленных для их размещения помещениях спецприемника Управления МВД России по г. Улан-Удэ. Данный вопрос будет решен после ввода в эксплуатацию Центра для содержания иностранных граждан, открытие которого планируется в апреле текущего года.

Следует отметить проблему содержания и последующей депортации иностранных граждан и лиц без гражданства. В связи с длительностью административных процедур, а в некоторых случаях отсутствием возможности выдворения срок содержания таких лиц может быть непоправимо долгим. Имеется прецедент, когда в связи с невозможностью выдворения лица без гражданства М. он вынужденно содержался в спецприемнике в течение почти года. Впоследствии судебными органами пересмотрено первоначально вынесенное постановление и было изменено. Исключено административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

Необходимо отметить конструктивность взаимодействия и готовность МВД по РБ в лице Управления организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти Республики Бурятия и органами местного самоуправления (УОООП) к совместной работе.

Особое внимание уделяется соблюдению законности решений и действий должностных лиц полиции по обеспечению прав граждан при производстве по делам об административных правонарушениях. По итогам 2013 года число отмененных постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных должностными лицами полиции по протестам прокуратуры либо по обжалованию в судебном порядке, при росте числа составленных административных протоколов осталось на прежнем уровне - семь. Количество дел об административных правонарушениях, прекращенных судьями или иными должностными лицами, уполномоченными их рассматривать (без учета протоколов по линии ГИБДД), сократилось на 57,6 %.

Для оценки деятельности по соблюдению законности и прав граждан при производстве по делам об административных правонарушениях сотрудники МВД по РБ практиковали целевые поездки в территориальные органы МВД России в районы республики, в ходе которых проводились встречные проверки с опросом лиц, привлеченных к административной ответственности. Проверялось соответствие вносимой в служебную документацию информации и фактическим привлечением граждан к административной ответственности, а также законность и обоснованность задержания и доставки граждан, совершивших административные правонарушения.

В рамках проведения оперативно-розыскных мероприятий обеспечивается соблюдение прав человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции.

Одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел является обеспечение общественного порядка и безопасности граждан при проведении общественно-массовых мероприятий. В 2013 г. на территории Республики Бурятия было проведено 1503 общественно-политических мероприятия, при этом фактов нарушений конституционного права граждан на мирные собрания, закрепленного в статье 31 Конституции Российской Федерации, не допущено. При проведении указанных мероприятий общественный порядок и безопасность обеспечивали 1447 сотрудников полиции.

## **Соблюдение прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания УИС**

По состоянию на 1 января 2014 года численность лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее - УИС), составляла 677 тыс. человек - это фактически население небольшого города, равного Ижевску, Тольятти или почти двух Улан-Удэ. В учреждениях УИС Республики Бурятия по состоянию на 1 января 2014 года содержалось 5224 человека, что составляет 62 % от установленного лимита наполнения в 8230 мест.

Сама система УИС на территории Республики Бурятия представлена 9 учреждениями, подчиненными Управлению Федеральной службы исполнения наказаний РФ по Республике Бурятия, из них:

- 2 - исправительные колонии строгого режима (ФКУ ИК-2, ФКУ ИК-8);
- 3 - исправительные колонии общего режима (ФКУ ИК-1, ФКУ ИК-7, ФКУ ИК-4);
- 2 - колонии-поселения (ФКУ КП-3, ФКУ КП-6);
- 1 - лечебное исправительное учреждение (ФКУ ЛИУ-5);
- 1 - следственный изолятор (ФКУ СИЗО-1).

Управление ФСИН России по Республике Бурятия одно из первых ведомств в республике, где заместителям начальника Управления вменили в обязанность контроль за качественным улучшением показателей в сфере соблюдения прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также сотрудников УИС. В подведомственных подразделениях УФСИН России по Республике Бурятия обязанность по контролю за соблюдением прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также сотрудников УИС возложена на заместителей начальников учреждений по кадрам и воспитательной работе.

Ведомственный контроль за деятельностью учреждений, подведомственных УФСИН России по Республике Бурятия в сфере соблюдения прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных, возложен на помощника начальника УФСИН России по Республике Бурятия по соблюдению прав человека в УИС. В ходе проводимых проверок определяется состояние работы по соблюдению прав человека и оказывается практическая помощь. При плотном взаимодействии с помощником руководителя выезды в учреждения УИС Республики при рассмотрении письменных и устных обращений граждан проводятся без существенных административных ограничений и барьеров.

Среди результативных аспектов работы Управления ФСИН России по Республике Бурятия необходимо указать организованное консультирование осужденных по интересующим их юридическим вопросам. Работа во всех учреждениях ведется помощником начальника Управления по соблюдению прав человека в УИС и помощником начальника Управления по правовой работе согласно утвержденному графику консультирования. К консультированию осужденных привлекается «Юридическая клиника» юридического факультета Бурятского государственного университета. Студенты университета консультируют осужденных по гражданско-правовым вопросам. Контроль за проведением мероприятий в учреждениях ведет отдел Управления по воспитательной работе с осужденными.

Основной объем обращений в адрес Уполномоченного по правам человека поступает из ФКУ Следственный изолятор-1 (СИЗО-1) УФСИН РФ по Республике Бурятия. Объясняется это просто: в СИЗО содержатся в основном не осужденные, а подследственные и подсудимые, в отношении которых избрана соответствующая мера пресечения.

Характер обращений в основной своей массе касается нарушений, допущенных правоохранительными органами в ходе предварительного расследования, нарушений со стороны администрации учреждения. Обращения также выражают несогласие с вынесенными судами приговорами. Ряд обращений касаются вопросов, связанных с гражданско-правовыми спорами.

Значительное количество обращений в адрес Уполномоченного от осужденных и подследственных из учреждений Управления Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации по Республике Бурятия и обращения осужденных граждан из учреждений уголовно-исполнительной системы других субъектов содержит просьбы о юридической консультации и оказании методической помощи, предоставлении различных изданий юридической направленности, отдельных нормативных правовых актов, судебных актов по различным предметам, а также целых монографий. Как правило, за такой помощью обращаются те, кто решили самостоятельно защищать свои интересы, разуверившись в справедливости судебной системы, и не имеющие достаточных финансовых возможностей для заключения соответствующего соглашения с профессиональным поверенным - адвокатом. Из-за отсутствия предназначенных на эти цели средств Уполномоченный не имеет возможности удовлетворить все подобные просьбы. Однако, поскольку заявители не имеют иной возможности ознакомиться с необходимыми им документами и публикациями, такие просьбы, если запрашиваемые сведения и документы имеются в распоряжении Уполномоченного, выполняются.

Российское законодательство меняется очень быстро. Нередки случаи, когда в Государственную Думу Российской Федерации поступает проект закона, предусматривающий изменения в принятом и в установленном порядке подписанном законе, который не успели опубликовать. В таких случаях даже профессиональные юристы не всегда имеют возможность отслеживать изменения в российском правовом пространстве. Что уж говорить об осужденных гражданах или лицах, в отношении которых избрана мера пресечения.

Приобретение печатных изданий нормативных актов на регулярной основе требует существенных финансовых затрат и, как уже говорилось, не всегда целесообразно ввиду быстрой утраты их актуальности. Полагаю, что решением проблемы могла бы стать организация «точек доступа» к правовым справочным системам на базе библиотек учреждений.

Отдельную проблему составляют жалобы в адрес администраций учреждений в связи с неправомерным наложением на осужденного, подследственного дисциплинарного взыскания. Необоснованность взыскания в УИС – достаточно сложно устанавливаемый факт. Тем не менее, органами прокуратуры устанавливаются факты неправомерного привлечения к ответственности и отменяются взыскания, наложенные администрациями учреждений.

Отсутствие дисциплинарных взысканий – важное обстоятельство в личном деле осужденного. Характеризующие материалы, в том числе и о привлечении к дисциплинарной ответственности, ложатся в основу представлений учреждения, подготавливаемых для рассмотрения ходатайства Президенту РФ о применении акта помилования, при обращении в суд об условно-досрочном освобождении и в ряде других случаев.

Во время личных приемов родственники осужденных выражали беспокойство по поводу возможного наложения взыскания после подачи соответствующего ходатайства. Часто нарушения, являющиеся основаниями для наложения взыскания, достаточно банальны: нарушение формы одежды, курение в неполюженном месте, нарушение локального участка – причем ранее на такие нарушения администрация вообще могла «закрывать глаза». Формально взыскания за такие нарушения законны, и пер-

спективы их обжалования малоперспективны. Сам факт выявления такого нарушения и последующего наложения взыскания может стать инструментом давления на осужденного, чтобы вынудить его сотрудничать с администрацией учреждения. Понятно, что подавшему ходатайство об УДО осужденному крайне невыгодно появление в его личном деле записи о наложении взыскания. Обращения по таким случаям будет уделяться особое внимание.

Беспокоят родственники и о состоянии здоровья осужденных. Действительно, часть обращений, поступивших из исправительных учреждений, связано с недостаточным или некачественным медицинским обеспечением. Основы правового регулирования медико-санитарного обеспечения осужденных к лишению свободы устанавливает Конституция РФ (ст. 41), положения которой воспроизводит и детализирует ст. 12 УИК РФ. Согласно ей одно из основных прав осужденного – право на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения, а с 2003 года и право на психологическую помощь.

Ситуация с ВИЧ-инфекцией, туберкулезом в системе исполнения наказания, хотя и имеет положительные тенденции, продолжает оставаться сложной. В то же время в практике имелся случай обращения с претензией в адрес учреждений УФСИН осужденного, который, согласно его заявлению, находясь в учреждении, заразился туберкулезом. Однако небольшое расследование позволило установить, что заявитель и до осуждения наблюдался в диспансере, и более того, неоднократно уклонялся от прохождения лечения.

Имеют место обращения из других регионов с просьбой о проведении проверки в интересах осужденного.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило письмо Уполномоченного по правам человека субъекта РФ с просьбой об оказании содействия по существу заявления гр. Т., который выражал беспокойство по поводу состояния здоровья сына М., отбывающего наказание в ИК-2 УФСИН ФР по РБ, и по поводу незаконного наложения администрацией дисциплинарных взысканий.*

*В целях установления объективных обстоятельств дела проведена выездная проверка фактов заявления. При личной встрече осужденный М. выразил недоумение по поводу обращения к Уполномоченному по правам человека. Каких-либо жалоб, в том числе на состояние здоровья, он не имеет. Ранее он действительно жаловался на кашель, слабость и снижение веса, однако после обследования и лечения жалоб нет.*

*Сотрудниками аппарата изучены личное дело осужденного и его амбулаторная карта. Установлено, что М. был обследован и лечения был направлен в республиканскую больницу с диагнозом хронический эрозивный гастрит, гастродуоденит. Дополнительно осужденный был обследован в детской республиканской клинической больнице г. Улан-Удэ, не входящей в систему ФСИН. В результате проведенных обследований был выписан в удовлетворительном состоянии.*

*В связи с систематическими нарушениями Правил внутреннего распорядка в исправительных учреждениях на основании ст. 116 УИК РФ был признан злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания. Согласно материалам, содержащимся в личном деле, в течение последнего года на него наложено 17 взысканий за нарушения правил внутреннего распорядка, среди которых нецензурная брань, нарушение формы одежды, отказ от доклада, нарушение режима в ШИЗО/ПКТ, курение в неположенных местах.*

*Со слов М. он с постановлением о признании его злостным нарушителем ознакомлен, что подтверждается его подписью. Факты нарушений правил он подтверждает, обжаловать наложенные взыскания намерения не имеет.*

*Подробные результаты проверки и истребованные в учреждении справки были направлены вместе с ответом заявителю.*

*В практике имелись также обращения, связанные со сложностями при передаче посылок родственнику, отбывающему наказание, причем зачастую речь идет о проблеме скорей организационного порядка. Граждане, которые вынуждены ехать в учреждение УИС из другого района, сталкиваются с этой проблемой, если не успевают прибыть в учреждение до установленного распорядком времени. Но не каждый имеет возможность выделить два дня на решение своих вопросов. К тому же вынужденная задержка требует финансовых затрат. Принимая во внимание особый статус учреждений и необходимость соблюдения режима, тем не менее, полагаю, что администрация учреждения должна в индивидуальном порядке урегулировать подобные ситуации.*

*Осужденные часто не доверяют врачам УИС. Примером такой ситуации может служить следующее обращение.*

*В связи с предстоящим этапированием осужденного Р. в другой регион родственники обратились с просьбой проверить состояние его здоровья, поскольку полагают, что врачи его скрывают. К тому же, как они сообщали, осужденный недавно был госпитализирован, что, несомненно, исключает возможность его отправления в другое учреждение ФСИН.*

*В ходе проверки совместно с Общественной наблюдательной комиссией Республики Бурятия установлено, что в связи с обострением хронического отита Р. был госпитализирован для прохождения стационарного лечения. Со слов самого Р. жалоб на условия отбывания наказания и на сотрудников учреждения он не имеет. Вместе с тем осужденный высказал озабоченность по поводу состояния своего здоровья и просил оказать соответствующую помощь.*

*По итогам посещения учреждения представителем Уполномоченного по правам человека и Общественной наблюдательной комиссии администрации ИК было рекомендовано пригласить врача-специалиста по инфекционным заболеваниям для осмотра и консультации Р.*

Согласно п. 371 Приказа Минздравсоцразвития РФ № 640, Минюста РФ № 190 от 17.10.2005 «О Порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу» (далее – Порядок) перед отправкой из учреждения все подозреваемые, обвиняемые и осужденные проходят обязательный медицинский осмотр для определения возможности этапирования. Пунктом 372 Порядка определено, что инфекционные больные, больные сифилисом, не завершившие курс лечения, больные острой гонореей до излечения из одного исправительного учреждения или СИЗО в другое не перевозятся, за исключением перевода в лечебные учреждения.

По рекомендации администрацией учреждения была организована консультация осужденного врачом клинического отдела Республиканского Центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями. Поставленный диагноз по результатам осмотра и полученных результатов анализов не позволил установить обстоятельств, исключающих его этапирование в другое учреждение ФСИН.

С самого начала деятельности Уполномоченного к нему обратились несколько граждан с просьбой об оказании содействия в переводе осужденного родственника для отбывания наказания из других регионов в Республику Бурятия или оставлении его для отбытия наказания в учреждении ФСИН РФ по Республике Бурятия.

В соответствии с п.5 Инструкции о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 01.12.2005 № 235 (далее - Инструкция), осужденные направляются, как правило, в исправительные учреждения в пределах субъекта Российской Федерации, в котором они проживали либо были осуждены. В соответствии с п. 13 указанной Инструкции перевод в исправительные учреждения в других субъектах Российской Федерации возможен по решению ФСИН России.

На основании изложенного с учетом доводов заявителя Уполномоченный обратился с просьбами рассмотреть вопросы о переводе осужденного для отбывания наказания в учреждение Управления ФСИН РФ по Республике Бурятия в первом случае и об оставлении в учреждении УФСИН РФ по Республике Бурятия – во втором случае. Указанные просьбы были удовлетворены.

К сожалению, имеются и отказы в удовлетворении таких просьб со стороны Федеральной службы исполнения наказаний. *По просьбе матери осужденного Б., лишенной возможности из-за плохого состояния здоровья и отсутствия финансовых возможностей ездить в колонию в Иркутскую область, Уполномоченным направлялись соответствующие ходатайства. Однако вследствие высокой наполняемости исправительного учреждения для впервые осужденных дважды принято решение об отказе в переводе осужденного Б. для отбывания наказания учреждения УФСИН РФ по РБ.*

*Особняком стоит обращение, о котором нельзя не упомянуть. Гражданка Н. просила оказать помощь в связи с непогашением осужденным гражданского иска в ее пользу и бездействием в данной связи администрации учреждения. О подобной проблеме мы уже упоминали в другом примере (раздел о реализации права на судебную защиту).*

В 2013 году в подведомственных учреждениях было зарегистрировано 6 фактов суицида осужденных: в СИЗО-1 – 2 факта, ИК-2 – 2 факта, ИК-8 – 1 факт, КП-3 - 1 факт (АППГ - 6 СИЗО - 3, ИК-2 – 2, ИК-8 – 1). По указанным фактам были проведены проверки, в ходе которых были установлены причины и обстоятельства совершенных суицидов. Должностные лица, допустившие упущение в организации надзора, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Несомненно, эти факты свидетельствуют о недостаточной работе со спецконтингентом и плохом владении оперативной обстановкой в отрядах. Необходима активная работа, направленная на диагностику и психологическое сопровождение лиц, склонных к аутоагрессивному поведению. Это касается не только медицинских работников и психологов ФСИН. Необходимы информационные и практические занятия с сотрудниками различных отделов и служб по изучению основных признаков суицидальных, депрессивных проявлений подозреваемых, обвиняемых, осужденных и своевременных мерах предупреждения актов аутоагрессивного поведения для готовности к принятию экстренных мер по предотвращению суицидов.

С самого начала работы Уполномоченным была достигнута договоренность с Председателем Общественной наблюдательной комиссии в Республике Бурятия (ОНК) В.В. Измайловым о совместной работе в сфере обеспечения прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания. К этому моменту ОНК работала уже четыре года и имела значительные наработки. Взаимодействие с таким субъектом общественного контроля оказалось крайне полезным и имеет большой потенциал для дальнейшей совместной работы.

Всего в 2013 году Управлением ФСИН РФ по РБ было рассмотрено 60 обращений подследственных, подсудимых и осужденных. Всем обратившимся были даны необходимые разъяснения по поставленным вопросам, оказана помощь в решении некоторых вопросов.

Общественная наблюдательная комиссия выезжала в учреждения УИС Республики Бурятия, только в 2013 году - 22 раза. ОНК проверяла условия содержания спецконтингента, его материально-бытовое и медицинское обеспечение. В рамках проверки СИЗО особое внимание уделялось условиям содержания следственно-арестованных несовершеннолетних и женщин. Нарушений законности и прав человека комиссией не установлено. Указанные комиссией недостатки устранены.

Организовано информирование подследственных, подсудимых и осужденных, а также их родственников о возможности обжалования незаконных действий персонала УИС. В жилых помещениях отрядов ИК, КП, камерах СИЗО, комнатах ожидания, приема передач, а также в помещениях для проведения длительных свиданий имеется необходимая информация с указанием внутригосударственных институтов по защите прав человека, контактных телефонов и почтовых адресов Управления, включая начальника УФСИН, помощника, Уполномоченного по правам человека, органов прокуратуры, судебных органов.

В целях соблюдения прав осужденных на свободу вероисповедания в УФСИН России по Республике Бурятия налажено взаимодействие с религиозными организациями. В настоящее время в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Бурятия действуют 18 православных храмов и молитвенных комнат, 8 буддийских дуганов, одна иудейская, одна мусульманская. В учреждениях функционируют 9 православных общин осужденных, община осужденных мусульманского вероисповедания, 9 общин буддийского вероисповедания, община иудейского вероисповедания.

Важным аспектом, напрямую влияющим на социальную и криминогенную обстановку в регионе, является социальная адаптация освобожденных граждан, так называемая ресоциализация.

Распоряжением Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р утверждена Концепция развития российской уголовно-исполнительной системы до 2020 года. Концепцией предусмотрены основные направления, формы и методы совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы России, ее взаимосвязь с госорганами и институтами гражданского общества, обеспечивающими функционирование данной системы на период до 2020 года. Одной из главных целей документа является сокращение рецидива преступлений в результате повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы, развития системы постпенитенциарной помощи.

В Улан-Удэ помощь на первом этапе, в том числе и с предоставлением временного приюта и регистрацией по юридическом адресу учреждения, оказывается Автономным учреждением социального обслуживания Республики Бурятия «Республиканский центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий «Шанс». Однако нередки обращения граждан, ранее отбывших наказание, с просьбой об оказании содействия в устройстве на работу и помощи в приобретении жилья, нередки.

Внимание общества к проблемам уголовно-исполнительной системы обусловлено не только значительным количеством лиц, содержащихся в местах лишения свободы, но и их уязвимостью, ограниченностью средств для защиты своих прав и законных интересов, а также свойственной для такой системы латентностью совершаемых правонарушений и преступлений.

## **Право на судебную защиту и на получение квалифицированной юридической помощи**

Суд – важнейший институт правового государства. В Российской Федерации проводится судебная реформа, которая идет очень сложно и противоречиво. В течение двух десятилетий кардинально обновлено законодательство. Но основной смысл судебной реформы заключается в том, чтобы суд стал независим, в том числе и в финансовом плане, население доверяло судьям, а судебные акты пользовались непререкаемым авторитетом. Причина того, что пока это лишь мечта, обусловлена как спецификой судебной практики, так и корпоративностью судебной системы, ее закрытостью, недостаточностью «обратной связи» с гражданским обществом.

В одном из своих ежегодных докладов Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукин указал, что судебная защита является потенциально важнейшим, но все еще не вполне востребованным инструментом обеспечения прав и свобод человека. Причем, ключевой для правосудия проблемой В.П. Лукин обозначил нерешенность проблемы с доверием общества к судебной власти.

Способность системы быстро, эффективно, с минимальными ошибками разрешать споры и восстанавливать справедливость повышает доверие населения к судебной власти и является важным залогом стабильности в обществе.

В 2010 году Фондом «ИНДЕМ» были опубликованы основные социологические результаты проекта «Судебная реформа в России: институционально-социетальный анализ трансформации, ревизия результатов, определение перспектив», основанные на применении количественных методов.

Приведенные в работе результаты социологических опросов, как показывает практика, справедливы и в настоящее время. Так, доверие граждан к российскому суду распределилось следующим образом: 5,8% выразили полное доверие, 39,8% ответили «скорее доверяю», 26,9% «скорее не доверяют», 10,8% «не доверяют полностью» и 16,8% затруднились ответить<sup>1</sup>. Практика работы Уполномоченного, в целом подтверждает объективность приведенных цифр.

Действуя в пределах своей компетенции, Уполномоченный вынужден оставлять без рассмотрения часть поступающих заявлений и жалоб.

Достаточно большое количество обращений к Уполномоченному связано с тем, что гражданин не согласен с вынесенным судебным решением. Причем это касается как уголовного судопроизводства, так и гражданского.

Согласно статье 118 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. По смыслу данной статьи во взаимосвязи со статьей 10 Конституции Российской Федерации, именно суду принадлежит исключительное полномочие принимать окончательные решения в споре о праве.

Постулат об обязанности возвращения обращения заявителю с разъяснением порядка обжалования судебного решения закреплен в ч.2 ст. 11 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, проверка законности и обоснованности судебных актов осуществляется лишь в специальных, установленных процессуальным законом процедурах - посредством рассмотрения дела судами апелляционной, кассационной и надзорной инстанций. Иная, не судебная процедура

<sup>1</sup> Сатаров Г.А., Римский В.Л., Благовещенский Ю.Н. Социологическое исследование российской судебной власти. СПб.: Норма, 2010. – 536 с./ С. 212-213.

реvisions судебных актов, принципиально недопустима, поскольку означала бы возможность, вопреки обусловленным природой правосудия и установленным процессуальным законом формам пересмотра судебных решений и проверки их правосудности исключительно вышестоящими судебными инстанциями, замещения актов органов правосудия административными актами, что является безусловным отступлением от необходимых гарантий самостоятельности, полноты и исключительности судебной власти (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17 марта 2009 года №5-П).

Таким образом, правовая оценка решения суда, данная во внесудебной процедуре, не является основанием для изменения этого решения, соответственно, рассмотрение жалоб граждан на судебные решения государственными органами, не входящими в судебную систему, не обеспечивало бы защиту их прав.

Вместе с тем, такие права, как доступ граждан к правосудию, способность человека беспрепятственно обратиться в суд, возможность защищать свои интересы, как лично, так и через представителя и иные, нуждаются во внимании гражданского общества.

В частности, эта проблема актуальна для лиц, содержащихся в местах принудительного содержания. Не каждый подследственный, а особенно осужденный, имеет возможность реализовать право на очное рассмотрение его заявления, а для того чтобы иметь собственного представителя, добросовестно защищающего его интересы, у абсолютного большинства граждан отсутствует финансовая возможность для реализации такого права.

Не менее, а часто и более важным этапом является исполнение судебного решения. Судебное решение, вступившее в законную силу, носит обязательный характер, в неотвратимости и неизбежности выполнения законно вынесенного судебного решения заключается смысл правосудия. Защита прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан без реализации решения невозможна, а сама судебная система в таком случае теряет смысл. Разумеется, что такие примеры отрицательно сказываются на доверии к судебной власти, ее эффективности и дискредитируют государственную власть.

Пройдя сложный путь, измотав нервы, потратив время и средства, наконец, добившись положительного судебного решения, гражданин совершенно справедливо ожидает от государства быстрого и полного восстановления его нарушенных прав и (или) устранения препятствий, ограничивающих реализацию его права.

На практике исполнительные листы могут оставаться без исполнения значительное время, а в ряде случаев могут вообще не иметь перспектив исполнения.

Согласно данным, представленным Управлением Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации по Республике Бурятия, всего в 2013 году на исполнении находилось 582,8 тыс. производств на сумму 16 млрд. 624 млн. руб. В результате деятельности судебных приставов-исполнителей за данный период окончено 358 тыс. производств, что на 14,1 % больше, чем в 2012 г. (313,9 тыс. производств) на сумму 7 206 млн. руб.

Фактическим исполнением окончено 212 тыс. исполнительных производств на сумму 2 210 млн. руб., что больше показателей прошлого года по количеству (на 8,5%) и меньше на 32,7 % по сумме (за 2012 г. фактическим исполнением окончено 195 тыс. производств на сумму 3283,8 тыс. руб.).

Доля исполнительных производств, оконченных фактическим исполнением, составила 40,4 % при прогнозируемом показателе 50%, которого достигли лишь 6 структурных подразделений. Наихудшие показатели имеют Кабанский, Бичурский, Заиграевский, Муйский, Октябрьский №1, Мухоршибирский, Прибайкальский и Северобайкальский отделы.

Таким образом, приведенные цифры, на фоне прогноза руководителя ФССП А. Парфенчикова, данного в октябре 2013 года ФГУП РАМИ «РИА Новости», о том, что процент исполнения судебных решений в России к концу 2013 года приблизится к 40%, в принципе отражают реальную действительность.

Обращения в данной сфере распределились по следующим основным категориям:

1. Невыплата заработной платы, в том числе и связанная с банкротством предприятий.

В адрес Уполномоченного в 2013 году поступали заявления, в том числе и от целых коллективов, в связи с нарушением права на получение положенной заработной платы. К сожалению, с введением процедуры наблюдения, шансы получить средства, положенные работникам небольшие, в связи с тем, что как правило, к этому моменту какое-либо имущество на балансе предприятия уже отсутствует. Фактически единственным источником для формирования конкурсной массы, является дебиторская задолженность населения.

2. Невыплата алиментов.

*В Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия поступило обращение от гр. К. о длительном неисполнении бывшим супругом Б. обязанностей по выплате алиментов.*

*На основании ч.2 ст.16 Закона Республики Бурятия от 22.12.2012 №3083-IV «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия», Уполномоченным было направлено в адрес руководства Управления Федеральной службы судебных приставов РФ по Республике Бурятия предложение о рассмотрении поступившего заявления с просьбой рассмотреть вопрос о возбуждении в отношении должника уголовного дела по ст. 157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей), а также принять меры, направленные на понуждение Б. к выполнению имеющихся обязательств.*

*Согласно ответу Управления ФССП РФ по РБ о результатах рассмотрения обращения Уполномоченного и заявления гр. К., вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении гр. Б. по ч.1 ст. 157 УК РФ. Основанием для принятия такого решения послужило установление дознавателем 3 фактов оплаты: в октябре 2012 года, декабре 2012 года и марте 2013 года. При этом обращение рассматривалось в сентябре 2013 года. В результате должнику вручено предупреждение об ответственности по ст. 157 УК РФ, требование о ежемесячной явке к судебному приставу.*

*В целях обеспечения права матери и несовершеннолетнего, обращение поставлено на контроль Уполномоченного. Вопрос о привлечении к ответственности Б., при продолжении неисполнении возложенных обязанностей, будет поставлен перед руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов РФ по РБ.*

*Представленные с ответом сведения были проанализированы Уполномоченным, установлено, что необходимый, предусмотренный законодательством, комплекс мероприятий сотрудниками УФССП РФ по РБ проводится.*

*Основное содержание объективной стороны преступлений, предусмотренных ст. 157 УК РФ, заключается в понятии «злостное уклонение от уплаты». К сожалению, Уголовный кодекс Российской Федерации не дает понятия «злостности». Эта оценочная категория получила различные толкования, что объективно создает проблему в расследовании таких преступлений.*

*Законодательное закрепление понятия «злостное уклонение от уплаты алиментов» могло бы в значительной степени улучшить состояние с исполнением граждан*

своих обязанностей перед детьми. Только реально действующая норма уголовного кодекса достигает целей превентивной и воспитательной функций.

Возникающие на практике проблемы, что считать в том или ином случае «злостным уклонением». Это в значительной степени упростило бы работу службы судебных приставов и способствовало повышению ответственности за уклонение от уплаты алиментов.

Вместе с тем, незначительные по размеру, даже и регулярные выплаты следует критически оценивать на предмет того, являются ли такие перечисления попыткой должника избежать уголовной ответственности, при наименьших издержках, что, в свою очередь, нуждается в правовой оценке уполномоченных органов.

Для справки: в отчетном периоде территориальными органами ФССП России возбуждено 72,9 тыс. уголовных дел, в том числе 69,3 тыс. в отношении лиц, злостно уклоняющихся от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, более 3 тыс. – по преступлениям против правосудия, 446 – в отношении лиц, злостно уклоняющихся от погашения кредиторской задолженности.

Всего в производстве дознавателей Службы в отчетном периоде находилось почти 83 тыс. уголовных дел. Окончено расследованием 68,5 тыс. уголовных дел, в суд с обвинительным актом направлено 67,3 тыс. дел. В результате применения уголовно-правовых полномочий по исполнительным производствам взыскано более 947 млн. рублей.

3. Невыплата средств, присужденных потерпевшим по гражданским искам в рамках уголовного судопроизводства.

Так, например, гр-ка Ш., обратилась с жалобой на то, что в течение нескольких лет не исполняется решение суда о взыскании с осужденных денежных средств в ее пользу. Сын гражданки был убит группой лиц. Убийцы были осуждены, и судом был удовлетворен гражданский иск потерпевшей в счет возмещения материального ущерба и компенсации морального вреда.

Средства, взысканные в ее пользу за прошедший период составили несущественную часть взысканных решением суда, которые могут восприниматься не иначе как издевательство.

Понятны боль и возмущение, с которыми гр. Ш. обратилась в адрес Уполномоченного по правам человека.

В целях активизации работы по погашению гражданского иска, Уполномоченным направлено соответствующее обращение в адрес руководства ФСИН региона, по месту отбывания наказания виновных лиц. Однако, согласно полученным данным, существенных изменений в ситуации не предвидится.

К сожалению, реалии таковы, что система УИС не имеет тех производственных мощностей, которые были в ее распоряжении еще 30-20 лет назад. Имеющаяся работа, в связи с тем, что является единственной возможностью заработать хоть и незначительные, но вполне реальные денежные средства в местах лишения свободы, часто в колониях работа стала прерогативой лояльных к системе, а не обязанностью для всех осужденных лиц.

Возможности обязать должника работать, за исключением обязательных, несущественных по времени работ по благоустройству территории исправительного учреждения, у системы исполнения наказаний теперь нет.

Для сравнения в Республике Бурятия, в восьмидесятые годы прошлого столетия привлечение осужденных к работе было близко к 100%. На одном из круглых столов по теме, связанной с организацией трудовых мест на базе учреждений Федеральной службы исполнения наказаний РФ по РБ, озвучивалось, что в пенитенциарной системе

республики производство развивалось по 30-ти отраслям, а доля производимой продукции доходила до 30% всего промышленного производства республики.

Значительная часть осужденных не желает работать по причине того, что «не видит в этом смысла». Высчитываемые из заработанных денег средства на содержание осужденного в исправительном учреждении и на погашение имеющихся гражданских исков в пользу граждан, пострадавших от их преступлений, не оставляют свободных средств самому осужденному. При этом и работающие, и игнорирующие труд осужденные, содержатся одинаково. В такой ситуации, как бы цинично это не звучало, мотивация к труду лиц, содержащихся в местах принудительного содержания крайне невысокая.

Нельзя забывать и о специфике отношения к труду осужденных лиц, придерживающихся криминальной субкультуры. Такой осужденный не станет работать, даже если применять в отношении него дисциплинарные взыскания ежедневно.

4. Дела, связанные с неисполнением обязанностей государственными органами власти.

Также достаточно наглядно отражает ситуацию реализация судебных решений по искам лиц, относящихся к категории дети-сироты. По данным на конец ноября 2013 года, за 2013 год окончено 109 исполнительных производств. 5 исполнительных производств окончены по различным основаниям (отзывы, прекращения исполнительных производств), 104 фактическое исполнение.

В связи с отсутствием помещений, соответствующих жилищным и санитарным нормам, остаток исполнительных производств на начало 2013 года составил 82 исполнительных производства, по которым в судебном порядке принято решение изменить порядок и способ исполнения требований исполнительных документов. Вместо предоставления жилого помещения, принято решение о выделении денежных средств для приобретения жилого помещения.

В 2013 году поступило на исполнение 65 исполнительных производств, из них по 28 - о предоставлении жилого помещения для детей-сирот, по 36 - выделение денежных средств на приобретение (строительство) жилого помещения.

Остаток исполнительных производств составил 38, из которых 28 исполнительных производств о предоставлении жилого помещения, в порядке общей очереди.

Наиболее актуальным на сегодняшний день при реализации исполнительных документов о предоставлении жилых помещений является вопрос отсутствия жилого фонда, отсутствие помещений, соответствующих жилищным и санитарным нормам, а также дефицит местных бюджетов, в связи с чем, невозможно исполнить решение суда в установленный законом двухмесячный срок.

В 2013 году на исполнении в территориальных органах ФССП России находилось 24,3 тыс. исполнительных документов о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Окончено 9,6 тыс. исполнительных производств, из них 7,5 тыс. исполнительных производств окончено фактическим исполнением. Обещание фактического исполнения судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-сиротам осложняется недостаточным финансированием дополнительных полномочий и обязательств органов местного самоуправления, возложенных на них решениями судов; низкой эффективностью проведения аукционов на приобретение жилья (обусловленной занижением цены покупки жилья в отдельных регионах), предоставлением судами отсрочки исполнения требований исполнительного документа на срок до нескольких лет. В целях изменения ситуации с предоставлением жилых помещений детям-сиротам Федеральной службой судебных приставов проводятся координационные совещания в регионах, в которых указанные проблемы выражены наиболее остро.

Положительной оценки заслуживает активная работа Управления ФССП с общественными организациями. В рамках организации взаимодействия, заключены 5 соглашений о взаимодействии с национально - культурными общественными организациями: РОО «Азербайджанский культурный центр»; РОО «Союз армян России» в Республике Бурятия; «Кыргызский культурный центр»; Улан-Удэнская городская общественная организация «Общество китайско-российской дружбы»; РОО «Узбекское землячество «ТУРОН».

Активно ведется работа по повышению эффективности взыскания задолженности с неплательщиков алиментов и формированию в обществе негативного отношения к неисполнению такого рода обязательств. Тем не менее, остаток исполнительных производств на 01.01.2014 года остается большим и составляет 7097 производств.

Для решения поставленных задач, судебными приставами-исполнителями вынесено 6209 постановлений об установлении временного ограничения на выезд должника из Российской Федерации на сумму более 3 млрд. 787 млн. руб., что в сравнении с 2012 годом больше в полтора раза, а по сумме - в два раза.

Тем не менее, наряду с некоторыми положительными показателями к деятельности УФССП РФ по Республике Бурятия, к работе службы в 2013 году имеется ряд претензий. Так, граждане обращаются с заявлениями о бездействии судебных приставов и недостаточной эффективности их работы.

Справедливость данных претензий подтверждается и данными органов Прокуратуры Российской Федерации, которыми выявлено 150 тысяч нарушений в сфере исполнительного производства. По требованиям прокуроров около 3 тыс. судебных приставов привлечены к дисциплинарной ответственности, по материалам прокурорских проверок следственными органами организовано 270 процессуальных проверок, возбуждено около 200 уголовных дел. При этом, наиболее распространенным нарушением является бездействие судебных приставов по исполнению судебных актов. В ряде регионов прокурорами установлены факты их неисполнения на протяжении нескольких лет.

В Бурятии, по итогам работы за 2013 год в суды общей юрисдикции и Арбитражный суд Республики Бурятия граждане и организации с учетом остатка 2012 г. предъявили 46 исковых заявлений к ФССП России, Управлению ФССП России по Республике Бурятия о возмещении материального ущерба и компенсации морального вреда на общую сумму 22 768 тыс. руб.

Обращений в 2013 году в адрес Управления и его структурные подразделения поступило 629.

В некоторой степени объем поступивших жалоб объясняется значительно нагрузкой на судебных приставов-исполнителей. Так, общая нагрузка по количеству находящихся на исполнении производств на одного судебного пристава - исполнителя составила 3051 – 7-е место по всем территориальным органам ФССП России, 1-е место по территориальным органам СФО ФССП России. Средняя же служебная нагрузка одного судебного пристава-исполнителя в Российской Федерации в 2013 году, согласно официальному отчету за 2013 года ФССП РФ, составила 2252 исполнительных производств.

Служебная нагрузка по количеству оконченных одним судебным приставом - исполнителем производств по итогам работы за 2013 г. составила 1875; нагрузка по фактическому окончанию составила 1127 исполнительных производств (1023 - АППГ). Фактическое окончание одним судебным приставом-исполнителем составило 4,6 производств в день.

Если смотреть по районным отделам, то служебная нагрузка судебных приставов по количеству окончанных производств колеблется от 1339 (в Кабанском районном отделе судебных приставов) до 3145 производств (в Кижингинском районном отделе).

Тревогу вызывают факты совершения судебными приставами противоправных деяний, путем злоупотребления своими должностными полномочиями при распоряжении денежными средствами, полученными непосредственно от должников, имевший место факт вымогательства взятки.

Отдельно следует обратить внимание на культуру общения сотрудников Управления ФССП РФ по РБ с гражданами. В нескольких обращениях люди выражали возмущение отношением со стороны служащих.

Кстати, аналогичного характера претензии высказывались и в адрес ряда других федеральных и республиканских государственных органов.

С правом на судебную защиту тесно сопряжена еще одна составляющая.

С 01 января 2013 года вступил в силу Закон Республики Бурятия от 22.12.2012 №3081-IV «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Бурятия» (далее - Закон о бесплатной юридической помощи).

Статьей 3 Закона о бесплатной юридической помощи определены участники государственной системы бесплатной юридической помощи:

1. Органы исполнительной власти и подведомственный им учреждения (всего 57 министерств, управлений, агентств, служб и учреждений в Республике Бурятия);

2. Адвокаты, привлекаемые к участию в государственной системе (87 адвокатов).

Согласно данным Управления Министерства юстиции РФ по Республике Бурятия и Управления по обеспечению деятельности мировых судей в Республике Бурятия, в 2013 году к органам исполнительной власти и подведомственным им учреждениям, по вопросам оказания бесплатной юридической помощи обратилось 1474 человек.

Оказана бесплатная юридическая помощь:

- в виде правового консультирования в устной форме — 801;
- в виде правового консультирования в письменной форме - 685;
- составлено документов правового характера - 139;
- представлено интересов в судах и других органах - 63.

Всеми органами исполнительной власти Республики Бурятия и подведомственными им учреждениями, в соответствии со ст. 28 Федерального закона от 21.11.11 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», в 2013 году были размещены материалы по правовому информированию и правовому просвещению:

- в средствах массовой информации - 360;
- в сети «Интернет» - 364;
- издано брошюр, памяток и т.д. - 63.

Оказание бесплатной юридической помощи не ограничивается консультациями. Как правило, адвокат полностью «ведет дело» обратившегося гражданина: составляет документы правового характера (исковые заявления, жалобы), представляет интересы гражданина в суде.

Адвокатами за 2013 год, участвующими в государственной системе бесплатной юридической помощи, оказана помощь 51 гражданину в 352 случаях.

Результаты мониторинга исполнения Федерального закона о бесплатной юридической помощи, проведенного Управлением во исполнение решения Коллегии Минюста России от 23.11.2012 г., свидетельствуют о незначительном количестве граждан, обратившихся в 2013 г. за оказанием бесплатной юридической помощи.

Не решен вопрос о создании и формировании регионального реестра категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, поручение

на создание которого дано полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе 7 ноября 2013 года по итогам видеоконференции по информированию населения о возможностях получения бесплатной юридической помощи, в частности, посредством средств массовой информации и Интернет-ресурсов.

Актуальными остаются проблемы повышения доступности бесплатной юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных районах республики и возможности упрощения порядка предоставления документов, подтверждающих право на получение бесплатной юридической помощи.

Эти и иные вопросы рассматривались на рабочих встречах по реализации Федерального закона о бесплатной юридической помощи на территории Республики Бурятия в течение 2013 г., проводимых по инициативе Управления. Участниками рабочих совещаний принято решение о взаимосогласованных действиях по становлению и развитию государственной системы бесплатной юридической помощи.

В целях повышения доступности бесплатной юридической помощи Адвокатская палата Республики Бурятия приняла решение об обязательном включении адвокатов, работающих в юридических консультациях в труднодоступных и малонаселенных районах республики, в государственную систему бесплатной юридической помощи и создании на базе помещений юридических консультаций постоянно действующих пунктов оказания бесплатной юридической помощи. Решение данных вопросов позволит повысить заинтересованность адвокатов в участии в государственной системе бесплатной юридической помощи и обеспечить доступность бесплатной юридической помощи для граждан.

На компенсацию расходов адвокатам, оказывающим бесплатную юридическую помощь, в бюджете Республики Бурятия на 2013 года были предусмотрены ассигнования в размере 580, 8 тыс. руб.

При этом, по представленным Адвокатской палатой Республики Бурятия, реестрам отчетов, на выплату компенсаций расходов адвокатам, было перечислено 158 520 рублей.

Таким образом, выделяются следующие проблемные вопросы, нуждающиеся в совершенствовании нормативного регулирования:

- расширение перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи;
- расширение перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи;
- увеличение размера компенсации расходов адвокатов, связанных с непосредственным оказанием бесплатной юридической помощи;
- включение нотариусов республики в государственную систему бесплатной юридической помощи.

В настоящее время Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Бурятия, Управлением по обеспечению деятельности мировых судей в Республике Бурятия совместно с Адвокатской палатой Республики Бурятия на постоянной основе ведется работа по совершенствованию нормативного регулирования в данной сфере. Прорабатывается вопрос об изменении Порядка финансирования и расходования средств республиканского бюджета на обеспечение адвокатской помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Республики Бурятия. Также, в целях приведения в соответствие вышеуказанного Закона Республики Бурятия федеральному законодательству, и включения нотариусов в единый список участников государственной системы бесплатной юридической помощи подготовлен и внесен в Народный Хурал Республики Бурятия проект закона Республики Бурятия «О внесении

изменений в Закон Республики Бурятия «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Бурятия».

### ***Взаимодействие и сотрудничество Уполномоченного в сфере защиты прав человека***

В соответствии со ст.19 Закона Республики Бурятия от 22.12.2012 № 3083-IV «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия» Уполномоченный в целях выполнения возложенных на него задач взаимодействует с органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и общественными объединениями.

Уполномоченный взаимодействует с Общественной палатой Республики Бурятия и иными органами общественного контроля по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов человека, и гражданина, отнесенных к их компетенции.

В 2013 году развитие сотрудничества и взаимодействие осуществлялось с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, с региональными омбудсменами, с аппаратом Главного Федерального Инспектора в Республике Бурятия, с Главным Управлением МВД России по Республике Бурятия, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Бурятия, с высшими учебными заведениями и общественными организациями.

С момента назначения на должность Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия проведен ряд рабочих встреч с руководителями правоохранительных органов, органов исполнительной власти, направленных на определение порядка взаимодействия в целях обеспечения прав и интересов граждан, проживающих на территории Республики Бурятия. По итогам таких совещаний подписаны соглашения о взаимодействии Уполномоченного с Прокуратурой Республики Бурятия, Управлением Федеральной службы судебных приставов РФ по Республике Бурятия, МВД по Республике Бурятия, УФСИН РФ по Республике Бурятия, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Бурятия, Управлением Министерства юстиции РФ по Республике Бурятия и др.

27-28 мая 2013 года Уполномоченный по правам человека в Республике Бурятия принял участие в работе международной конференции «Развитие консолидирующего потенциала омбудсменов для решения проблем в сфере миграции и защиты прав мигрантов, и их семей» в г. Екатеринбург.

В работе конференции принимали участие сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, представители Федеральной миграционной службы России, омбудсмены из стран СНГ.

Уполномоченный принимал участие в заседаниях Координационных советов российских уполномоченных по правам человека.

24 июня 2013 года в Москве состоялось заседание Координационного совета на тему: «О формах и методах взаимодействия российских уполномоченных по правам человека с органами внутренних дел».

О проблемах функционирования изоляторов временного содержания и условиях содержания в ИВС с докладом выступил первый заместитель министра внутренних дел Российской Федерации А. Горовой.

09 декабря 2013 года в рамках Координационного совета российских омбудсменов состоялось обсуждение проблем внутренней и внешней миграции с участием руководителя Федеральной миграционной службы К.О. Ромадановского.

16 августа 2013 года по инициативе Избирательной комиссии Республики Бурятия и Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия проведено заседание круглого стола «Общественные слушания «За свободные честные и справедливые выборы».

В работе круглого стола приняли участие Брод Александр Семёнович - сопредседатель Ассоциации некоммерческих организаций по защите избирательных прав «Гражданский контроль» (г. Москва) представители общественной палаты Республики Бурятия, РО Ассоциации юристов России в Республике Бурятия, представители избирательных объединений. По результатам круглого стола подписан меморандум.

16 октября 2013 года по инициативе Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия и Комиссии по правам человека, безопасности граждан и развитию институтов гражданского общества Общественной палаты Республики Бурятия проведено заседание круглого стола на тему: «Взаимодействие государственных органов и общественных организаций, участвующих в соблюдении и защите прав и свобод человека в Республике Бурятия. По итогам круглого стола приняты рекомендации, а также решение о создании координационного совета правозащитных организаций Республики Бурятия. 25.12.2013 на общем собрании Координационного Совета утверждено положение «О Координационном совете правозащитных организаций Республики Бурятия».

Так же Уполномоченный участвует в заседаниях Народного Хурала Республики Бурятия и его комитетов, принимает активное участие в заседаниях коллегий и оперативных совещаний МВД по Республике Бурятия, УФСИН России по Республике Бурятия, Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Бурятия и др.

Изучение и использование опыта по обеспечению и защите прав граждан федерального Уполномоченного и Уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации, безусловно является значительным фактором повышения эффективности в работе аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия, с учетом первого года работы института Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия эта работа особенно актуальна.

В целях более эффективного обеспечения и восстановления нарушенных прав граждан осуществлялось взаимодействие омбудсмена с уполномоченными в субъектах Российской Федерации.

Для подготовки Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации предложений по реализации Федерального закона от 21.11.2011 №32-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» обобщалась и предоставлялась информация о состоянии этой работы, а так же мер государственной политики в области правового просвещения граждан в Республики Бурятия.

22 апреля 2013 года было получено обращение Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Т.И. Марголиной в интересах граждан С. о фактах избияния их сына, военнослужащего срочной службы, проходившего службу в в/ч 72155 на территории Республики Бурятия. Уполномоченным были направлены соответствующие запросы в адрес Военного прокурора Улан-Удэнского гарнизона.

По результатам проверки материалы в отношении рядовых С. и Ч. направлены в военный следственный отдел СК РФ по гарнизону Сосновый Бор и 20.05.2013 возбуждено уголовное дело в отношении рядового С. по факту причинения телесных повреж-

дений рядовому С. по признакам преступлений предусмотренного ч.1 ст.335 УК РФ. Так же 29.05.2013 возбуждено уголовное дело в отношении рядового Ч. по аналогичному составу преступления.

Из материалов республиканских средств массовой информации, газеты «Информ полис», сайта «Байкал Дейли», Уполномоченному стало известно об издевательствах военного полицейского в Забайкальском крае над солдатом «срочником», уроженцем Бурятии, гражданином Я.

По проверке факта и принятия мер по защите прав военнослужащего Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Забайкальском крае. В результате принятых мер проверки по указанному факту военным следователем было отказано в возбуждении уголовного дела. Действие военного коменданта отнесены к категории грубого дисциплинарного проступка и к нему приняты меры дисциплинарной ответственности.

Тесное сотрудничество и взаимодействие с указанными организациями является серьезным резервом эффективной деятельности Уполномоченного по правам человека в предстоящем году.

## **Заключение**

В своей работе в отчетном году Уполномоченный руководствовался Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Бурятия, Законом Республики Бурятия от 22.12.2012 № 3083-IV «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия».

Доклад не претендует на всеохватность. Без сомнения, некоторые проблемы из числа тех, что затрудняет реализацию прав и свобод жителей республики, не нашли в нем своего отражения. Ситуация с соблюдением прав человека в республике остается по-прежнему сложной, многие проблемы требуют урегулирования на федеральном уровне.

Анализируя ситуацию состояния прав и свобод в Республики Бурятия, обращения граждан, за период работы института Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия, обозначились следующие проблемы, препятствующие эффективной защите прав человека:

- недостаточный уровень развития механизмов регулирования процессов, затрагивающих права человека;
- отсутствие реального механизма ответственности чиновников за нарушение ими прав граждан;
- недостаточный контроль в правоохранительных органах (особенно МВД) за соблюдением прав граждан;
- низкий уровень правовой культуры населения, отсутствие системы правового просвещения и образования граждан;
- недостаточный уровень государственного и общественного контроля за деятельностью органов власти и органов местного самоуправления, принимающих решения, затрагивающие права человека;
- недостаточный уровень развития правозащитного движения в республике, координации деятельности общественных организаций в сфере защиты прав человека.

Тем не менее, нельзя не отметить меры принимаемые Правительством Республики Бурятия, Народным Хуралом Республики Бурятия в совершенствовании механизмов контроля за соблюдением прав граждан сотрудниками государственных органов,

в частности инициативу Главы Республики Бурятия о создании общественных советов при министерствах и ведомствах республиканского подчинения, как органов общественного контроля. Безусловно с их формированием у Уполномоченного по правам человека появляется дополнительный механизм воздействия на процессы в области соблюдения и восстановления прав граждан.

Большой вклад в деятельность по восстановлению нарушенных прав жителей республики вносят органы прокуратуры, общественные правозащитные организации.

Особо хочу отметить значительную роль средств массовой информации в выявлении нарушений права граждан и по восстановлению нарушенных прав.

Уполномоченный по правам человека выражает признательность всем тем, кто оказывал реальное содействие и поддержку, благодарит за понимание и государственный подход к решению жизненно важных проблем жителей республики к защите их законных прав и свобод, а также за конструктивное взаимодействие. Уполномоченный хотел бы выразить заинтересованность в дальнейшем плодотворном взаимодействии в 2014 году.

Согласно ст. 16 Закона Республики Бурятия от 22.12.2012 № 3083-IV «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия», деятельность Уполномоченного по правам человека не отменяет и не влечет пересмотра компетенции каких-либо органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека, и гражданина, поэтому предложения носят рекомендательный характер.

В каждом разделе доклада изложены проблемы и даются рекомендации. Приведенная далее часть рекомендаций выделена отдельно, поскольку затрагивает значительный круг граждан, при этом для решения требует комплексного подхода и межведомственного взаимодействия.

#### Рекомендации:

Народному Хуралу Республики Бурятия:

- рассмотреть вопрос об обращении в Государственную Думу Федерального Собрания РФ в порядке законодательной инициативы о внесении изменений в ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (программа «Земский врач») положениями о включении в программу малых городов с численностью до 25 тыс. населения и поселков городского типа, расположенных в Сибири и на Дальнем Востоке;

- рассмотреть вопрос об обращении в Государственную Думу Федерального Собрания РФ о внесении изменений в абз. 4 ст. 1 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части касающихся возрастного критерия лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- рассмотреть вопрос о разработке нормативного правового акта, предусматривающего денежную компенсацию лицам, относящихся к категории дети-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей в Республике Бурятия на оплату расходов по договору найма (поднайма) жилых помещений до фактического обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда и предусмотреть соответствующее финансирование в республиканском бюджете на его реализацию;

- при разработке ежегодного республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период рассматривать в качестве приоритета выделение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства» РЦП «Жилище» Республики Бурятия

на 2011-2015 годы, государственных программ Республики Бурятия, направленных на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов;

- рассмотреть вопрос о разработке проекта программы поддержки молодых специалистов образования и предусмотреть в республиканском бюджете соответствующие денежные средства на её реализацию.

Главе и Правительству Республики Бурятия:

инициировать обращение Правительству Российской Федерации об увеличении объема финансирования подпрограмм «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы;

- инициировать обращение Правительству Российской Федерации о рассмотрении вопроса об увеличении финансирования и о пересмотре доли софинансирования из средств бюджета Республики Бурятия мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа в рамках Федеральной целевой программы «Жилище»;

- рассмотреть возможность увеличения выделяемых средств из республиканского бюджета для иммунизации по эпидпоказаниям, в том числе раздела «Вакцинопрофилактика» целевой республиканской программы «Развитие здравоохранения Республики Бурятия на 2009-2013 годы и на период до 2017 года»;

- рассмотреть вопрос о разработке специальной нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма лицам из детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Республике Бурятия;

- инициировать обращение Правительству Российской Федерации о выделении дополнительных финансовых средств республики на санаторно-курортное лечение.

Органам местного самоуправления:

- усилить контроль за целевым использованием средств, предоставленных на социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, проживающим и работающим на селе в рамках Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий» на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года»;

- усилить контроль за оформлением в собственность жилых помещений приобретённых, построенных за счет средств федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года»;

- активизировать работу межведомственных комиссий о признании жилья ветхим и аварийным;

- организовать работу и принять соответствующие меры, направленные на урегулирование проблемных вопросов созданных дачных и садоводческих некоммерческих товариществ в сфере земельных отношений;

- включить в муниципальные программы развития районов и городов мероприятий по профилактике инфекционных и паразитарных заболеваний.

## **ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**

### **Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия**

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон определяет порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия, полномочия и порядок его деятельности.

(в ред. Закона Республики Бурятия от 07.03.2013 N 3267-IV)

Статья 2. Основы правового статуса Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия

1. Должность Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия (далее - Уполномоченный) учреждается в соответствии с Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения органами государственной власти Республики Бурятия, иными государственными органами Республики Бурятия, органами местного самоуправления в Республике Бурятия, организациями, их должностными лицами.

2. В своей деятельности Уполномоченный руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Бурятия, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Бурятия.

3. Уполномоченный при осуществлении своей деятельности независим и неподотчетен каким-либо органам и должностным лицам.

4. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции каких-либо органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

5. Должность Уполномоченного является государственной должностью Республики Бурятия.

6. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Народным Хуралом Республики Бурятия (далее - Народный Хурал).

7. Местом нахождения Уполномоченного является город Улан-Удэ.

### Статья 3. Задачи деятельности Уполномоченного

1. Задачами деятельности Уполномоченного являются:

- 1) обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина;
  - 2) содействие беспрепятственной реализации прав и свобод человека и гражданина;
  - 3) восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
  - 4) выявление причин и условий, способствующих нарушению прав и свобод человека и гражданина;
  - 5) внесение предложений о совершенствовании законов Республики Бурятия и иных нормативных правовых актов Республики Бурятия по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты прав национальных меньшинств (далее - вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина), организации и деятельности Уполномоченного, в том числе о приведении их в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, об устранении причин и условий, способствующих нарушению прав и свобод человека и гражданина;
  - 6) правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;
  - 7) содействие развитию межрегионального сотрудничества по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.
2. Для реализации задач, установленных частью 1 настоящей статьи, Уполномоченный использует средства защиты прав и свобод человека и гражданина, установленные федеральными законами и настоящим Законом.

## **Глава 2. ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ И ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ДОЛЖНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**

### Статья 4. Требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного

На должность Уполномоченного может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший ко дню назначения возраста тридцати пяти лет, имеющий высшее образование, обладающий познаниями в области прав и свобод человека и гражданина и имеющий опыт их защиты.

Уполномоченным не может быть назначено лицо:

- 1) имеющее гражданство иностранного государства или вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- 2) признанное недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- 3) имеющее неснятую и непогашенную судимость.

Статья 5. Порядок внесения предложений по кандидатуре на должность Уполномоченного

1. Кандидатура на должность Уполномоченного вносится Главой Республики Бурятия из числа кандидатур, предложенных группами депутатов Народного Хурала

численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов Народного Хурала.

2. Предложение Главы Республики Бурятия о кандидатуре на должность Уполномоченного вносится в письменной форме в Народный Хурал не ранее двух месяцев до окончания срока полномочий действующего Уполномоченного и не менее чем за 15 календарных дней до сессии Народного Хурала.

3. К предложению о кандидатурах на должность Уполномоченного прилагаются документы, подтверждающие соответствие предлагаемой кандидатуры требованиям статьи 4 настоящего Закона, а также сведения, указанные в части 1 статьи 9.1 настоящего Закона. (в ред. Закона Республики Бурятия от 14.11.2013 N 162-V)

#### Статья 6. Назначение на должность Уполномоченного

1. Уполномоченный назначается на должность решением Народного Хурала, принимаемым большинством голосов от установленного числа депутатов Народного Хурала тайным голосованием, и оформляется постановлением Народного Хурала.

Порядок проведения голосования устанавливается Регламентом Народного Хурала.

2. Народный Хурал принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного не позднее чем через 30 календарных дней со дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного либо на ближайшей ко дню истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного сессии Народного Хурала.

#### Статья 7. Вступление в должность Уполномоченного

1. При вступлении в должность Уполномоченный приносит присягу следующего содержания: «Клянусь защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Конституцией Республики Бурятия, законодательством Республики Бурятия, справедливостью и объективностью».

2. Присяга принимается на заседании Народного Хурала непосредственно после назначения Уполномоченного на должность.

3. Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения присяги.

#### Статья 8. Срок полномочий Уполномоченного

1. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет, считая с момента принесения присяги. Его полномочия прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным на должность Уполномоченным.

2. Истечение срока полномочий Народного Хурала, а также его роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.

3. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

#### Статья 9. Ограничения, связанные с пребыванием в должности Уполномоченного

1. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнитель-

ных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» на Уполномоченного распространяются ограничения, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

2. Уполномоченный обязан не позднее 5 календарных дней со дня вступления в должность прекратить деятельность, не совместимую с его статусом, и представить в Народный Хурал копию приказа (иного документа) об освобождении его от обязанностей, не совместимых со статусом Уполномоченного, либо копии документов, удостоверяющих подачу в установленный срок заявления об освобождении от указанных обязанностей. Если Уполномоченный не выполнит указанное требование, он освобождается от должности в соответствии со статьей 11 настоящего Закона, и в установленном настоящим Законом порядке проводится назначение на должность нового Уполномоченного.

Статья 9.1. Сведения о доходах, расходах, об имуществе, принадлежащем на праве собственности, и обязательствах имущественного характера

(в ред. Закона Республики Бурятия от 14.11.2013 N 162-V)

1. Граждане, претендующие на замещение должности Уполномоченного, обязаны представить в Народный Хурал сведения:

о своих доходах, расходах;

о доходах, расходах своих супругов и несовершеннолетних детей;

об имуществе, принадлежащем им, их супругам, несовершеннолетним детям на праве собственности, и обязательствах имущественного характера;

о принадлежащем им, их супругам, несовершеннолетним детям на праве собственности недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации;

об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество;

о своих обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, а также сведения о таких обязательствах своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

Помимо указанных сведений лица, претендующие на замещение должности Уполномоченного, обязаны представить в Народный Хурал сведения:

о своих счетах (вкладах), наличных денежных средствах и ценностях в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) иностранных финансовых инструментах;

а также сведения о таких счетах (вкладах), наличных денежных средствах и ценностях в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) иностранных финансовых инструментах своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

Указанные сведения представляются в порядке, установленном нормативными правовыми актами Республики Бурятия.

2. Уполномоченный ежегодно не позднее 1 апреля, следующего за отчетным финансовым годом, представляет Главе Республики Бурятия, в Народный Хурал сведения о своих доходах, расходах, о доходах, расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем ему, его супруге (супругу), несовершеннолетним детям на праве собственности, и обязательствах имущественного характера, а

также о сведениях о принадлежащем ему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, о своих обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, а также сведения о таких обязательствах своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Республики Бурятия.

#### Статья 10. Удостоверение Уполномоченного

1. Удостоверение Уполномоченного подписывается Председателем Народного Хурала и вручается Уполномоченному после его вступления в должность на заседании Народного Хурала.

2. Образец и описание удостоверения, порядок его изготовления, оформления и замены определяется положением, утверждаемым постановлением Народного Хурала.

#### Статья 11. Досрочное освобождение Уполномоченного от должности

1. Основаниями досрочного освобождения от должности Уполномоченного являются:

- 1) заявление о сложении полномочий;
- 2) несоблюдение ограничений, предусмотренных статьей 9 настоящего Закона, утрата доверия в случаях, предусмотренных федеральными законами;
- 3) неисполнение или ненадлежащее исполнение своих полномочий;
- 4) неспособность по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности;
- 5) вступление в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) признание его решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 7) признание его решением суда, вступившим в законную силу, безвестно отсутствующим или объявление его решением суда, вступившим в законную силу, умершим;
- 8) утрата им гражданства Российской Федерации, приобретение им гражданства иностранного государства либо получение им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- 9) его смерть.

2. Представление о досрочном освобождении Уполномоченного от должности вносится в Народный Хурал:

1) Председателем Народного Хурала - по основаниям, указанным в пунктах 1 и 5 - 9 части 1 настоящей статьи;

2) Главой Республики Бурятия или группой депутатов Народного Хурала численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов Народного Хурала - по основаниям, указанным в пунктах 2 - 4 части 1 настоящей статьи.

В случае внесения представления о досрочном освобождении Уполномоченного от должности по основанию, указанному в пункте 3 части 1 настоящей статьи, в порядке, установленном Регламентом Народного Хурала, формируется комиссия из числа депутатов Народного Хурала, которая дает заключение об обоснованности представления.

Решение о досрочном освобождении от должности Уполномоченного по основаниям, указанным в пунктах 2 - 4 части 1 настоящей статьи, принимается большинством

голосов от установленного числа депутатов Народного Хурала тайным голосованием и оформляется постановлением Народного Хурала.

По основаниям, указанным в пунктах 1 и 5 - 9 части 1 настоящей статьи, Уполномоченный досрочно освобождается от должности с даты, указанной в его заявлении о сложении полномочий, или со дня наступления соответствующих обстоятельств. В указанных случаях решение о досрочном освобождении от должности Уполномоченного оформляется постановлением Народного Хурала.

3. В случае досрочного освобождения Уполномоченного от должности назначение на указанную должность осуществляется Народным Хуралом в течение 60 календарных дней со дня досрочного освобождения предыдущего Уполномоченного от должности в соответствии со статьями 4 - 8 настоящего Закона.

### **Глава 3. ПОЛНОМОЧИЯ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**

#### **Статья 12. Полномочия Уполномоченного**

1. К полномочиям Уполномоченного относится рассмотрение письменных жалоб граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее - заявители), находящихся на территории Республики Бурятия, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Республики Бурятия, иных государственных органов Республики Бурятия, органов местного самоуправления в Республике Бурятия, организаций и их должностных лиц в случаях, если ранее заявитель не обжаловал эти решения, действия (бездействие) в судебном порядке и обжаловал эти решения, действия (бездействие) в вышестоящий в порядке подчиненности орган или к должностному лицу, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

При поступлении Уполномоченному жалобы на решения, действия (бездействие) организаций и общественных объединений Уполномоченный разъясняет заявителю порядок обжалования указанных решений, действий (бездействия).

2. Уполномоченный вправе:

- 1) осуществлять прием граждан по вопросам своей деятельности;
- 2) оказывать гражданам бесплатную юридическую консультационную помощь по вопросам своей деятельности;
- 3) разъяснить заявителю средства, которые он вправе использовать для защиты своих прав и свобод.

3. При наличии информации о массовых и (или) грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина либо в случаях, связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своих полномочий.

**Статья 13. Порядок подачи Уполномоченному жалоб и их рассмотрения Уполномоченным**

Порядок подачи Уполномоченному жалоб и их рассмотрения Уполномоченным устанавливается Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

## Статья 14. Права Уполномоченного при рассмотрении жалобы

1. При рассмотрении жалобы заявителя Уполномоченный вправе:

1) беспрепятственно посещать органы государственной власти Республики Бурятия, иные государственные органы Республики Бурятия, органы местного самоуправления в Республике Бурятия, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать организации, получать объяснения должностных лиц государственных органов Республики Бурятия, органов местного самоуправления в Республике Бурятия, если иное не установлено федеральным законодательством;

2) запрашивать и получать от органов государственной власти Республики Бурятия, иных государственных органов Республики Бурятия, органов местного самоуправления в Республике Бурятия, организаций и их должностных лиц сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы, за исключением сведений, документов и материалов, отнесенных к охраняемой законом тайне;

3) обращаться в соответствующие исполнительные органы государственной власти Республики Бурятия с предложением о проведении государственными учреждениями, учредителями которых являются указанные органы, экспертных исследований и подготовке ими заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

4) обращаться в компетентные органы с предложением о проведении проверки деятельности государственных и муниципальных организаций, относительно которых он располагает информацией о грубых и (или) массовых нарушениях прав человека и гражданина.

2. По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом первоочередного приема в установленном порядке руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти Республики Бурятия, иных государственных органов Республики Бурятия, органов местного самоуправления в Республике Бурятия и организаций, расположенных на территории Республики Бурятия.

3. При рассмотрении жалобы, а также информации, указанной в части 3 статьи 12 настоящего Закона, Уполномоченный вправе обратиться в компетентные органы государственной власти Республики Бурятия, иные государственные органы Республики Бурятия, органы местного самоуправления в Республике Бурятия или к их должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению. Органы государственной власти Республики Бурятия, иные государственные органы Республики Бурятия, органы местного самоуправления в Республике Бурятия или их должностные лица оказывают содействие Уполномоченному в проверке жалобы, принятой им к рассмотрению в соответствии с законодательством.

## Статья 15. Результаты рассмотрения жалобы Уполномоченным

1. О результатах рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан известить заявителя в установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» сроки.

2. В случае установления факта нарушения прав и законных интересов заявителя Уполномоченный обязан принять меры, установленные настоящим Законом, направленные на восстановление нарушенных прав и интересов заявителя.

3. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

1) обратиться в соответствующие органы государственной власти Республики Бурятия, иные государственные органы Республики Бурятия и (или) органы местного

самоуправления в Республике Бурятия с заявлением о возбуждении дисциплинарного или административного производства в отношении их должностных лиц, в решениях или действиях (бездействии) которых усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

2) в случае, если в процессе рассмотрения жалобы обнаруживаются признаки уголовно наказуемого деяния, передать имеющиеся в его распоряжении материалы органам, к ведению которых отнесено возбуждение уголовного дела, и прекратить дальнейшее рассмотрение жалобы, известив об этом заявителя;

3) в случае, если нарушение прав граждан касается действий (бездействия) или решений государственных органов Российской Федерации, а также представительств иностранных государств на территории Республики Бурятия, направить им предложения о мерах по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, передав соответствующие материалы Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и в соответствующий компетентный орган;

4) обратиться в органы прокуратуры с заявлением о проверке законности и обоснованности решений или действий (бездействия) органов государственной власти Республики Бурятия, иных государственных органов Республики Бурятия, органов местного самоуправления в Республике Бурятия или должностных лиц.

4. В случае грубого и (или) массового нарушения прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный вправе обратиться в Народный Хурал с предложением о назначении по данному основанию депутатской проверки.

О фактах грубого и (или) массового нарушения прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный информирует прокурора Республики Бурятия и Главу Республики Бурятия.

5. Уполномоченный вправе обратиться в Народный Хурал с предложением о проведении парламентских слушаний по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в проводимых парламентских слушаниях.

Статья 16. Документы Уполномоченного по результатам рассмотрения жалоб, а также по результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина

1. По результатам рассмотрения жалоб или информации, указанной в части 3 статьи 12 настоящего Закона, Уполномоченный готовит заключения с рекомендациями о мерах по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, адресованные органу государственной власти Республики Бурятия, иному государственному органу Республики Бурятия, органу местного самоуправления в Республике Бурятия и (или) должностному лицу, решением или действием (бездействием) которого они допущены.

2. По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе направлять в органы государственной власти Республики Бурятия, иные государственные органы Республики Бурятия, органы местного самоуправления в Республике Бурятия, организации или их должностным лицам свои замечания и предложения, относящиеся к обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию административных процедур.

3. Орган государственной власти Республики Бурятия, иной государственный орган Республики Бурятия, орган местного самоуправления в Республике Бурятия или

должностное лицо, получившие заключение или замечания и предложения от Уполномоченного, в месячный срок, если иной срок не установлен федеральным законодательством, рассматривает соответствующий документ и о результатах его рассмотрения письменно информирует Уполномоченного.

4. В случаях, указанных в пунктах 1 и 4 части 3 статьи 15 настоящего Закона, Уполномоченный вправе обратиться в соответствующие органы с заявлением, которое подлежит рассмотрению в соответствии с федеральным законодательством.

#### Статья 17. Доклады Уполномоченного

1. Ежегодно не позднее 31 марта Уполномоченный направляет доклад по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Республике Бурятия Главе Республики Бурятия, в Народный Хурал, Конституционный Суд Республики Бурятия, прокурору Республики Бурятия, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Бурятия, Председателю Верховного Суда Республики Бурятия.

2. В ежегодном докладе, указанном в части 1 настоящей статьи, указываются органы государственной власти Республики Бурятия, иные государственные органы Республики Бурятия, органы местного самоуправления в Республике Бурятия, их должностные лица, решения или действия (бездействие) которых обжаловались заявителями, результаты рассмотрения жалоб.

3. С ежегодным докладом по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Республике Бурятия Уполномоченный выступает не позднее 1 мая на заседании Народного Хурала.

4. По отдельным вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также в случае грубого и (или) массового нарушения прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный может направлять в Народный Хурал специальные доклады. Со специальным докладом Уполномоченный вправе выступить на очередном заседании Народного Хурала.

5. Ежегодные и специальные доклады Уполномоченного подлежат опубликованию в газетах «Бурятия», «Буряад Унэн».

6. Ежегодные доклады Уполномоченного по вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина в Республике Бурятия и специальные доклады направляются Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

7. В пределах бюджетной сметы Уполномоченный осуществляет издание материалов по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина.

#### Статья 18. Деятельность Уполномоченного по совершенствованию законодательства Республики Бурятия по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина

В целях совершенствования законов Республики Бурятия, иных нормативных правовых актов Республики Бурятия по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина Уполномоченный вправе:

1) направлять в органы государственной власти Республики Бурятия, иные государственные органы Республики Бурятия, органы местного самоуправления в Республике Бурятия предложения по совершенствованию нормативных правовых актов Республики Бурятия по вопросам, указанным в абзаце первом настоящей статьи;

2) участвовать в заседаниях Народного Хурала, в работе его органов с правом совещательного голоса, участвовать в работе по разработке проектов законов Респу-

блики Бурятия, иных нормативных правовых актов Республики Бурятия по вопросам, указанным в абзаце первом настоящей статьи.

Статья 19. Взаимодействие Уполномоченного с иными органами и организациями

1. Уполномоченный в целях выполнения возложенных на него задач взаимодействует с органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и общественными объединениями.

2. Уполномоченный взаимодействует с Общественной палатой Республики Бурятия и иными органами общественного контроля по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, отнесенных к их компетенции.

Статья 20. Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению в сфере прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты

Деятельность Уполномоченного по правовому просвещению в сфере прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты осуществляется в сферах информации, образования и воспитания и способствует:

1) распространению знаний о правах и свободах человека и гражданина через средства массовой информации, образовательные программы, научные исследования и профессиональную подготовку государственных и муниципальных служащих, юристов, врачей, военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, пенитенциарных и иных учреждений;

2) воспитанию правовой культуры населения, поддержанию в обществе стабильных и гармоничных отношений;

3) укреплению взаимопонимания, мира и толерантности в межнациональных отношениях.

## **Глава 4. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ**

Утратила силу. - Закон Республики Бурятия от 07.03.2013 N 3267-IV.

## **Глава 5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**

Статья 23. Гарантии деятельности Уполномоченного

Гарантии деятельности Уполномоченного в период замещения государственной должности соответствуют гарантиям, установленным законами Республики Бурятия и иными нормативными правовыми актами Республики Бурятия для председателя комитета Народного Хурала, в том числе Уполномоченный имеет право на:

1) получение ежемесячного денежного вознаграждения и иных поощрений в соответствии с законом Республики Бурятия;

2) ежемесячную доплату к трудовой пенсии в соответствии с законом Республики Бурятия;

3) предоставление ежегодного основного и дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный рабочий день продолжительностью 58 календарных дней;

4) предоставление ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями продолжительностью 8 календарных дней в соответствии с федеральным законодательством;

5) выплату материальной помощи в размере двух ежемесячных денежных вознаграждений при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска.

#### Статья 24. Обеспечение деятельности Уполномоченного

Обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляет Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия.

(в ред. Закона Республики Бурятия от 07.03.2013 N 3267-IV)

Финансирование деятельности Уполномоченного осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

#### Статья 25. Экспертный совет при Уполномоченном

1. При Уполномоченном в целях оказания ему консультативной помощи может создаваться Экспертный совет, работающий на общественных началах, из лиц, обладающих знаниями в области прав и свобод человека и гражданина и опытом их защиты.

2. Экспертный совет формируется Уполномоченным и действует на основании положения об Экспертном совете при Уполномоченном, утверждаемого Уполномоченным.

#### Статья 26. Представители Уполномоченного в муниципальных образованиях в Республике Бурятия

Уполномоченный вправе назначать своих представителей на общественных началах в муниципальных образованиях в Республике Бурятия. Порядок назначения, организации и деятельности представителей Уполномоченного в муниципальных образованиях в Республике Бурятия определяются положением, утверждаемым Уполномоченным.

#### Статья 27. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного, а равно неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных настоящим Законом, влечет ответственность, установленную законом Республики Бурятия об административных правонарушениях.

## **Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### Статья 28. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

#### Статья 29. Переходные положения

1. Уполномоченный впервые назначается на должность в срок не позднее шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона.

2. Предложение по кандидатуре для назначения впервые на должность Уполномоченного вносится Главой Республики Бурятия в Народный Хурал не позднее двух месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона.

3. Имущество, в том числе служебное помещение для деятельности Уполномоченного, предоставляется исполнительным органом государственной власти Республики Бурятия, уполномоченным Правительством Республики Бурятия, не позднее трех месяцев после назначения Уполномоченного.

(в ред. Закона Республики Бурятия от 07.03.2013 N 3267-IV)

Статья 30. Внесение изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия

1. В статью 1 Закона Республики Бурятия от 4 мая 2008 года N 263-IV «Об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Республики Бурятия, и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Бурятия» (Собрание законодательства Республики Бурятия, 2008, N 4 - 5 (109 - 110); 2011, N 4 - 5 (145 - 146), N 6 - 7 (147 - 148), N 8 - 10 (149 - 151); газета «Бурятия», 2008, 6 мая; 2011, 7 мая, 13 июля, 19 октября; 2012, 12 июля) внести следующие изменения:

1) часть 3 дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1) Уполномоченный по правам человека в Республике Бурятия - 1,03;»;

2) в части 4 слово «года» заменить словом «квартала».

2. Приложение к Закону Республики Бурятия от 8 мая 2008 года N 257-IV «О Реестре государственных должностей Республики Бурятия» (Собрание законодательства Республики Бурятия, 2008, N 4 - 5 (109 - 110), часть 1; 2011, N 6 - 7 (147 - 148), N 8 - 10 (149 - 151); газета «Бурятия», 2008, 13 мая, 31 мая; 2011, 13 июля, 19 октября; 2012, 12 июля) дополнить абзацем восемнадцатым следующего содержания:

«Уполномоченный по правам человека в Республике Бурятия».

Глава Республики Бурятия  
В.В.НАГОВИЦЫН

г. Улан-Удэ  
22 декабря 2012 года  
№ 3083-IV

## **Положение**

### **о представителях Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия в муниципальных образованиях в Республике Бурятия**

#### **1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение в соответствии с Законом Республики Бурятия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия» устанавливает порядок наделения полномочиями представителей Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия в муниципальных образованиях в Республике Бурятия (далее – представители), а так же порядок осуществления представителями предусмотренной законом деятельности, их полномочия и взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в Республике Бурятия (далее – Уполномоченный) и его аппаратом.

1.2. Целью введения института представителя является оказание содействия Уполномоченному в осуществлении его полномочий на территории муниципальных образований в Республике Бурятия, имеющих статус муниципальных районов или городских округов, и обеспечение доступности института Уполномоченного для населения Республики Бурятия.

1.3. В своей деятельности представители руководствуются общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Европейской конвенцией по правам человека, Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Конституцией Республики Бурятия, Законом Республики Бурятия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия», договорами и соглашениями Республики Бурятия, настоящим Положением.

1.4. Представители своей деятельностью дополняют существующие формы и средства защиты прав и законных интересов граждан, не заменяя существующих общественных и государственных институтов.

1.5. Представители должны знать нормативные правовые акты, составляющие правовую основу деятельности Уполномоченного, его аппарата, иметь высокую профессиональную квалификацию, обладать общественным авторитетом и необходимыми познаниями и опытом в области защиты прав и свобод граждан.

1.6. В своей деятельности представители подконтрольны и подотчетны только Уполномоченному.

1.7. Представители Уполномоченного осуществляют свою деятельность на общественных началах.

#### **2. Порядок назначения и освобождения представителя Уполномоченного**

2.1. Представителем назначается гражданин Российской Федерации, имеющий высшее образование, постоянно проживающий на территории муниципального об-

разования, не совершивший порочащих его поступков, обладающий общественным авторитетом, имеющий познания в области прав и свобод человека и гражданина и опыт их защиты.

2.2. Решение о назначении на должность представителя Уполномоченного принимает Уполномоченный с учетом мнения соответствующего представительного либо исполнительного органа власти муниципального образования.

2.3. Представителям Уполномоченного выдается удостоверение установленного образца согласно утвержденному порядку (приложение № 1 прилагается).

2.4. Информация о представителях подлежит опубликованию на соответствующих ресурсах сети интернета Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия и в средствах массовой информации.

2.5. Представителем Уполномоченного не может быть лицо, признанное решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным.

2.6. Полномочия представителей Уполномоченного прекращаются:

2.6.1. по личному заявлению представителя Уполномоченного;

2.6.2. по истечению срока полномочий представителя Уполномоченного;

2.6.3. по решению Уполномоченного;

2.6.4. неспособности по состоянию своего здоровья в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности;

2.6.5. в случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного (смерть, признание решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным, вступление в законную силу обвинительного приговора суда и т.д.).

2.7. Представители Уполномоченного назначаются сроком на один год и могут быть назначены на новый срок.

2.8. Представители Уполномоченного назначаются и освобождаются от должности Уполномоченным.

### **3. Порядок осуществления деятельности представителей, полномочия представителей**

3.1. Представители осуществляет свою деятельность на территории соответствующего муниципального образования и действует в пределах компетенции, установленной настоящим Положением.

3.2. Представители осуществляют свою деятельность во взаимодействии с Уполномоченным и его аппаратом, органами местного самоуправления, территориальными структурами республиканских органов исполнительной власти, судебными и правоохранительными органами, организациями и учреждениями, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее – организации), расположенными на территории муниципального образования, их должностными лицами.

3.3. Представитель в период исполнения своих обязанностей и по их окончании обязан сохранять в тайне информацию о частной жизни заявителей и иных лиц, ставшую ему известной в связи с исполнением своих полномочий и не разглашать сведения без письменного согласия обратившихся граждан.

3.4. Представитель ежегодно не позднее 1 февраля текущего года направляет Уполномоченному отчет о проделанной работе, в котором содержатся сведения об общем количестве и содержании рассмотренных за год обращений, количестве обращений, получивших положительное решение, а также информацию о наиболее острых и характерных для муниципального образования проблемах в области защиты прав и свобод человека. Отчет подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

3.5. Методическое руководство деятельности представителей осуществляется аппаратом Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия.

3.6. Вопросы материально-технического обеспечения деятельности представительств осуществляются органами местного самоуправления в порядке совместной договоренности с Уполномоченным (оказывают содействие в организации приема граждан, направление соответствующих представлений).

3.7. В пределах своей компетенции Уполномоченный вправе поощрять представителей, а также ходатайствовать об их поощрении перед органами государственной власти и местного самоуправления, руководителями организации по месту их работы и жительства.

3.8. Полномочия представителей.

3.8.1. Представители рассматривают обращения, заявления и жалобы, касающиеся нарушения конституционных прав и законных интересов граждан на действия (бездействия) органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Представители содействуют восстановлению нарушенных прав и свобод граждан.

3.8.2. Ведут приём граждан, права и законные интересы которых нарушены на территории муниципального образования. Поступившие обращения подлежат учету в соответствующем журнале.

3.8.3. Дают разъяснения обратившимся о правовых средствах, которые могут быть использованы для защиты прав, осуществляет конкретные меры в защиту прав и законных интересов граждан.

Разъясняют порядок обращения к Уполномоченному, принимает письменные обращения к Уполномоченному и направляет их в его адрес.

3.8.4. По поручению на основании доверенности Уполномоченного:

- совместно с представителями государственных органов, органов местного самоуправления участвуют в проверках деятельности субъектов, допустивших нарушения прав и свобод человека;

- проверяют сведения о нарушениях прав и законных интересов граждан, о применяемых мерах по выполнению рекомендаций Уполномоченного по устранению и восстановлению нарушенных прав и свобод человека.

В процессе своей деятельности выполняют иные поручения и указания Уполномоченного в сфере соблюдения прав и законных интересов граждан, в т.ч. организационно-технические поручения.

3.8.5. Запрашивают у должностных лиц органов местного самоуправления, организаций и учреждений муниципального образования информацию, материалы, необходимые для рассмотрения жалобы, обращения касающихся нарушения прав и законных интересов граждан (запросы и ответы гражданам осуществляются на бланке представителя с соответствующими реквизитами, приложение № 2)

3.8.6. В ходе работы с обращениями выявляют имеющиеся тенденции, в сфере соблюдения прав и интересов граждан проводят анализ с последующим предоставлением результатов Уполномоченному для разработки мер по профилактике нарушений прав и законных интересов граждан.

В случае массовых или грубых нарушений прав и свобод человека и гражданина на территории муниципального образования немедленно сообщают об этом Уполномоченному.

3.8.7. Проводят мониторинг соблюдения прав граждан на соответствующей территории муниципального образования и по результатам мониторинга направляют предложения Уполномоченному и должностным лицам муниципального образования по устранению выявленных нарушений.

3.8.8. Анализируют правовые акты, принимаемые органами местного самоуправления, должностными лицами и вносят Уполномоченному предложения о совершен-

ствовании действующего законодательства и механизма обеспечения защиты прав и законных интересов граждан.

3.8.9. Осуществляют работу по просвещению населения по вопросам соблюдения прав и законных интересов граждан, как на личных приёмах и встречах, так и с использованием средств массовой информации.

3.8.10. Участвуют в конференциях, семинарах, круглых столах, заседаниях, совещаниях, проводимых Уполномоченным и органами местного самоуправления, по вопросам, касающимся области прав и свобод человека и гражданина.

**Приложения не приводятся**

**УТВЕРЖДЕНО**  
**Решением Уполномоченного по правам**  
**человека в Республике Бурятия**  
**от 25.04.2013 № 1-УПЧ**

## **ПОЛОЖЕНИЕ**

### **об Экспертном совете при Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия**

Настоящее Положение разработано в соответствии со статьей 25 Закона Республики Бурятия от 22.12.2012 №3083-IV «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия» (далее - Закон) и определяет порядок создания и деятельности Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия (далее – Экспертный совет).

#### **1. Общие положения**

1.1. Экспертный совет является коллегиальным совещательным органом, созданным при Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия (далее - Уполномоченный) в целях оказания ему консультативной помощи при реализации им полномочий, направленных на решение задач, предусмотренных ст. 3 Закона.

1.2. Экспертный совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Бурятия, а также настоящим Положением.

1.3. Положение об Экспертном совете и его состав утверждаются Уполномоченным.

1.4. Экспертный совет работает на общественных началах, его решения носят рекомендательный характер.

#### **2. Функции Экспертного совета**

2.1. На Экспертный совет возлагаются следующие функции:

- подготовка предложений о приоритетных направлениях деятельности в области обеспечения прав и свобод человека;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- подготовка рекомендаций органам власти по вопросам соблюдения прав и свобод человека;
- участие в проведении проверок совместно с Уполномоченным по вопросам соблюдения прав человека и подготовка соответствующих материалов по результатам проверок;
- проведение анализа ситуации в области обеспечения прав и свобод человека;
- координация деятельности общественных правозащитных объединений и иных заинтересованных лиц в области прав и свобод человека;
- экспертная оценка представленных Уполномоченным материалов, в том числе, для ежегодных и специальных докладов Уполномоченного;
- участие в организации и проведении семинаров, «круглых столов» и других мероприятий по вопросам защиты прав человека;
- развитие международного сотрудничества в области соблюдения прав человека;
- содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;
- иные вопросы информационного, аналитического обеспечения деятельности Уполномоченного.

3. Состав Экспертного совета

3.1. Экспертный совет формируется на период полномочий Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия.

3.2. В состав Экспертного совета входят: ответственный секретарь и члены Экспертного совета.

3.3. Председателем Экспертного совета является Уполномоченный. Председатель Экспертного совета утверждает повестку и назначает дату проведения заседания Экспертного совета, ведет заседание, подписывает протоколы и решения Экспертного совета. Организационную работу проводит ответственный секретарь Экспертного совета.

3.4. Ответственный секретарь Экспертного совета является сотрудником аппарата Уполномоченного. Ответственный секретарь Экспертного совета готовит материалы и организует проведение заседания Экспертного совета, вносит предложения в проект повестки заседания, ведет учет выполнения запланированных мероприятий Экспертного совета, выполняет поручения председателя Экспертного совета, ведет протокол заседания, оформляет необходимые материалы после его проведения.

3.5. Членами Экспертного совета могут быть лица, имеющие необходимые познания в области прав человека и опыт правозащитной деятельности, в том числе, из представителей органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных органов, общественных организаций, учреждений высшего профессионального образования.

Члены Экспертного совета вправе выступать на заседании Экспертного совета, вносить свои предложения, задавать другим участникам Экспертного совета вопросы, знакомиться с материалами, подготовленными на заседание Экспертного совета, участвовать в принятии итогового решения по результатам заседания Экспертного совета.

Члены Экспертного совета обладают равными правами при обсуждении внесенных в повестку заседания Экспертного совета вопросов и при принятии по ним решений.

Присутствие на заседании Экспертного совета его членов обязательно. Члены Экспертного совета не вправе делегировать свои полномочия другим лицам. В случае невозможности присутствия на заседании Экспертного совета, член Экспертного совета может предоставить свои предложения по рассматриваемым вопросам в письменном виде.

Статус члена Экспертного совета подтверждается удостоверением установленного образца, согласно утвержденному Порядку регистрации и выдачи удостоверения члена Экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия (приложение №1).

#### 4. Порядок работы Экспертного совета

4.1. Заседания Экспертного совета проводятся по мере необходимости.

4.2. Заседание Экспертного совета считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины от общего числа членов Экспертного совета.

4.3. Решения Экспертного совета принимаются простым большинством голосов членов, присутствующих на заседании. При равенстве голосов решающим является голос Председателя Экспертного совета.

4.4. В целях подготовки решений в рамках Экспертного совета могут создаваться рабочие группы из числа членов Экспертного совета и других заинтересованных лиц. Состав рабочей группы утверждается председателем Экспертного совета.

4.5. Результаты исследований оформляются в виде письменных заключений, подписываемых присутствовавшими членами Экспертного совета.

4.6. По результатам рассмотрения вопросов повестки заседания, Экспертный совет принимает рекомендации, подписываемые Председателем Экспертного совета.

4.7. Организационно-техническое обеспечение деятельности Экспертного совета осуществляет аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия.

4.8. Досрочно деятельность Экспертного совета или отдельных его членов прекращается решением Уполномоченного.

Приложения не приводятся.

**Утверждено  
на учредительном собрании  
25.12.2013**

## **Положение**

### **о Координационном совете правозащитных организаций Республики Бурятия**

#### 1. Общие положения.

1.1. Координационный совет правозащитных организаций Республики Бурятия (далее - Координационный совет) - добровольная ассоциация общественных объединений, уставной задачей которых является защита прав человека или прав каких-либо категорий, или групп граждан, нуждающихся в поддержке общества.

1.2. Входящие в Координационный совет объединения сохраняют все свои права и остаются самостоятельными общественными объединениями.

1.3. Координационный совет распространяет свою деятельность на территорию Республики Бурятия.

## 2. Цели и задачи Координационного совета

2.1. Основными целями Координационного совета являются координация и консолидация усилий общественных объединений для обеспечения эффективной защиты прав и свобод граждан, закрепленных международными актами и соглашениями, Конституцией и законами Российской Федерации, Конституцией Республики Бурятия, законодательством Республики Бурятия и нормативными актами муниципальных образований.

2.2. Основные задачи Координационного совета:

- обеспечение взаимодействия, взаимопомощи, кооперации и координации деятельности правозащитных объединений по вопросам осуществления их уставной деятельности;
- координация действий общественных объединений по правовому просвещению граждан;
- содействие сотрудничеству правозащитных объединений с органами власти и управления для более эффективного осуществления деятельности;
- организация постоянного мониторинга нарушений прав человека на территории Республики Бурятия;

## 3. Полномочия Координационного совета

В полномочия Координационного совета входят:

- содействие в подготовке ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека в РБ, заслушивание проекта доклада, обсуждение и, при необходимости, внесение предложений (дополнения) по сферам деятельности члена Координационного совета;
- формирование рабочих групп по отдельным направлениям деятельности Координационного совета;
- подготовка обращений в органы государственной власти по злободневным проблемам, требующим координации усилий разных специалистов, в том числе по законодательным инициативам;
- проведение независимых экспертиз по отдельным нормативно-правовым актам РБ, затрагивающим права человека.

## 4. Условия и порядок вступления в Координационный совет

4.1. Членами Координационного совета могут быть региональные и муниципальные общественные объединения и отделения общероссийских и межрегиональных общественных объединений, действующих на территории Республики Бурятия, учрежденных в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеющие в учредительных документах положение о защите прав человека или прав каких-либо категорий или групп граждан, нуждающихся в поддержке общества.

4.2. Для членства в Координационном совете государственная регистрация не обязательна.

4.3. Для вступления в Координационный совет необходимо представить выписку из решения руководящего органа объединения и копию Устава или Положения, на основании которых данное объединение действует.

4.4. Прием в члены осуществляется простым большинством из присутствующих на заседании Координационного совета.

Принятые новые члены пользуются всеми правами участников Координационного совета.

4.5. Выход из Координационного совета осуществляется путем направления соответствующего письма свободной формы.

4.6. Член Координационного совета может быть исключен решением большинства голосов из присутствующих на заседании, в случае:

- утраты связи с Координационным советом в течение одного года и более;
- когда деятельность члена организации не соответствует заявленным целям и задачам Координационного совета;
- когда деятельность члена организации наносит ущерб репутации Координационного совета.

4.7. Общественное объединение - член Координационного совета, может быть представлено либо руководителем, либо иным представителем, по решению полномочного руководящего органа.

4.8. Все члены Координационного совета имеют равные права и при голосовании имеют один голос.

## 5. Руководящие органы Координационного совета

5.1. Высшим органом Координационного совета является Собрание членов Координационного совета, которое создается по мере необходимости, но не реже 1 раза в 1 год. Собрание может быть созвано по требованию 1/3 членов Координационного совета. В случае созыва Собрания по требованию 1/3 членов Координационного совета, уполномоченное лицо (секретарь) Координационного совета обязан в недельный срок назначить дату и место проведения Собрания и довести эту информацию до членов Координационного совета.

5.2. Собрание правомочно, если присутствуют более половины членов Координационного совета.

5.3. Решения Собрания принимаются простым большинством голосов от числа присутствующих.

5.4. Собрание:

- утверждает решения о приеме и исключении из Координационного совета;
- принимает и вносит изменения в настоящее Положение;
- избирает Президиум;
- заслушивает отчет;
- дает поручения, в том числе и по реализации своих исключительных полномочий;

5.5. Может принять к рассмотрению любые вопросы, относящиеся к деятельности Координационного совета.

5.6. Президиум осуществляет руководство Координационного совета в период между Собраниями:

Президиум избирается из числа членов Координационного совета на два года в количестве 3 представителей, или ином количестве, определяемом Советом открытым голосованием;

- координирует деятельность членов Координационного совета в случаях проведения по решению Президиума или Собрания совместных мероприятий;
- организует выполнение решений Собрания;
- выступает с заявлениями и обращениями в адрес органов государственной и муниципальной власти и управления по проблемам защиты прав граждан области и организует взаимодействие с ними;
- избирает из своего состава председателя Президиума на срок работы Координационного совета;

- осуществляет общее руководство и принимает решения по вопросам, не отнесенным к исключительной компетенции Собрания (п.4.4);
- заседания Президиума проводятся по мере необходимости, но не реже 1 раза в 4 месяца;

#### 5.7. Председатель:

- созывает заседания Президиума;
- председательствует на заседаниях, либо поручает другому члену Координационного совета;
- доводит решения Президиума до членов Координационного совета и граждан;
- представляет Координационный совет в контактах с государственными и муниципальными органами власти и управления, общественными организациями и иными юридическими лицами;
- подписывает от имени Координационного совета заявления, обращения;
- подписывает решения Президиума, принятые на заседаниях, которые ведет;

### 6. Права и обязанности члена Координационного совета

#### 6.1. Член Координационного совета имеет право:

- участвовать в обсуждении всех вопросов деятельности Координационного совета и его структурных подразделений в порядке и пределах предусмотренных настоящим Положением и решениями руководящих органов Координационного совета;
- получать информацию о деятельности Координационного совета, его структурных подразделений и руководящих органов;
- обращаться с запросами, заявлениями, предложениями и обращениями в руководящие органы Координационного совета и получать ответы по существу своего обращения;
- получать со стороны Координационного совета правовую и иную, предусмотренную законами РФ и международными соглашениями, признанными РФ, помощь;
- выдвигать своих представителей в руководящие органы Координационного совета;
- свободно выйти из числа членов Координационного совета.

#### 6.2. Член Координационного совета обязан:

- соблюдать настоящее Положение;
- выполнять решения руководящих органов Координационного совета, или заявить о своей особой позиции по вопросу, которого касается решение;
- в случае избрания представителя члена Координационного совета в руководящие органы Координационного совета, контролировать добросовестное выполнение им связанных с этим обязанностей;

### 7. Прекращение деятельности Координационного совета

- #### 7.1. Координационный совет прекращает свою деятельность по решению, принятому на Собрании большинством голосов в 2/3 от числа членов Координационного совета.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	3
Становление и перспективы развития института Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия .....	7
Право на жилище, право потребителей в сфере жилищно-коммунального хозяйства .....	14
Обеспечение жильем молодых семей, молодых специалистов .....	15
Переселение граждан из аварийного жилищного фонда .....	18
Обеспечение жильём отдельных категорий граждан, перед которыми имеются государственные обязательства .....	20
Обеспечение жильем детей-сирот .....	20
Обеспечение жильем многодетных семей .....	23
Право потребителей в сфере жилищно-коммунального хозяйства .....	24
Право на землю .....	28
Право на труд и достойное вознаграждение за труд .....	30
Права человека на благоприятную окружающую среду .....	32
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь .....	34
Соблюдение правоохранительными органами прав граждан .....	37
Соблюдение прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания УИС .....	46
Право на судебную защиту прав и на получение квалифицированной юридической помощи .....	52
Взаимодействие и сотрудничество Уполномоченного в сфере защиты прав человека .....	60
Заключение .....	62
Документы, регламентирующие деятельность Уполномоченного .....	65

Закон Республики Бурятия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Бурятия.....	65
Положение о представителях Уполномоченного по правам человека в Республике Бурятия в муниципальных образованиях в Республике Бурятия.....	77
Положение об Экспертном совете при Уполномоченном по правам человека в Республике Бурятия.....	80
Положение о Координационном совете правозащитных организаций Республики Бурятия.....	82

